第 8 卷◆第 8 期◆版本 1.0◆2025 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4651 /（中图刊号）：860GL005

# 电力安全生产责任制落实难点及监督考核机制构建

韩飞
内蒙古电力(集团)有限责任公司阿拉善供电分公司
DOI:10.32629/btr.v8i8.4978

[摘 要] 电力安全生产责任制落实面临责任传导脱节、执行路径模糊、人员能力不足、协同配合不畅等难点。本文深入剖析这些难点,从监督与考核两大维度构建机制,监督方面涵盖主体搭建、内容明确、方式优化；考核方面包括指标设定、流程规范、结果运用。同时,提出机制动态调整、运行支撑保障、人员能力保障等措施,确保监督考核机制有效运行,为电力安全生产责任制的全面落实提供坚实保障,提升电力安全生产水平。
[关键词] 电力安全生产；责任制落实；监督机制；考核机制；保障措施
中图分类号：TM08 文献标识码：A

## Difficulties in Implementing the Power Safety Production Responsibility System and Construction of Supervision and Assessment Mechanisms

Fei Han
Alxa Power Supply Branch of Inner Mongolia Power (Group) Co., Ltd.

[Abstract] The implementation of the power safety production responsibility system faces difficulties such as disjointed responsibility transmission, vague execution paths, insufficient personnel capability, and poor coordination. This paper deeply analyzes these difficulties and constructs mechanisms from two dimensions: supervision and assessment. The supervision aspect covers the establishment of responsible entities, clarification of content, and optimization of methods. The assessment aspect includes indicator setting, process standardization, and application of results. At the same time, measures such as dynamic mechanism adjustment, operational support guarantees, and personnel capability guarantees are proposed to ensure the effective operation of supervision and assessment mechanisms, providing a solid guarantee for the comprehensive implementation of the power safety production responsibility system and improving the level of power safety production.
[Key words] power safety production; responsibility system implementation; supervision mechanism; assessment mechanism; guarantee measures

## 引言

电力作为经济社会发展的重要基础能源,其安全生产至关重要。电力安全生产责任制是保障电力安全稳定运行的核心制度,然而在实际落实过程中,存在诸多难点问题。责任传导环节的断层、执行实施中的路径模糊、人员能力与岗位需求不匹配以及部门间协同配合的短板等,都严重制约着安全生产责任制的有效落地。构建科学合理的监督考核机制,成为解决这些问题的关键所在,对于提升电力安全生产管理水平具有重大意义。

## 1 电力安全生产责任制落实的核心难点

1.1责任传导层面难点

责任传递环节常出现明显断层,各级之间的衔接存在诸多不畅之处,上层部署的安全责任难以完整、准确传递至基层一线岗位,形成责任传递的脱节问题。责任分配工作未充分结合电力生产各环节的实际工况与岗位特点,过于侧重形式上的责任划分,对岗位工作的特殊性、实操性关注不足,导致设定的责任要求与实际工作开展存在脱节,无法有效指导基层安全工作推进[1]。安全责任意识的传递缺乏系统设计与精准导向,基层人员对安全生产责任制的重要价值认知存在偏差,未能将责任意识真正融入日常工作行为,转化为自觉践行的工作准则,进而制约责任传导的整体成效。

1.2执行实施层面难点

责任落实过程中缺乏具体可落地的操作路径,相关工作部署多停留在原则性、方向性要求,未结合电力生产全流程特点,明确具体的执行步骤、操作标准与衔接要求。岗位之间的安全

第 8 卷◆第 8 期◆版本 1.0◆2025 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4651 /（中图刊号）：860GL005

责任划分存在交叉重叠与边界模糊的情况，遇到安全相关问题时，各岗位易出现相互推诿的现象，难以快速锁定责任主体，影响问题处置效率与责任落实成效。责任执行过程中缺乏必要的资源供给与技术支撑，部分工作推进时因保障条件不足陷入阻滞，无法按照既定要求有序推进，难以确保各项安全责任真正落实到每一个环节、每一个岗位。

1.3人员能力层面难点

部分从业人员的专业能力与岗位承担的安全责任要求存在差距，难以有效胜任岗位所赋予的安全生产管理与执行职责，无法精准落实各项安全工作要求。电力安全生产领域技术更新速度较快，安全管理理念与方法不断迭代，但缺乏常态化、系统化的能力提升渠道，相关人员难以及时掌握最新的安全管理技术、方法与规范，无法适应责任落实过程中不断变化的工作需求，间接降低责任落实的质量与效率，为安全生产埋下隐患。

1.4协同配合层面难点

电力安全生产工作涉及多个部门、多个岗位，各部门与各岗位之间的协同联动存在明显短板，缺乏健全有效的沟通协作机制，导致部分跨部门、跨岗位的安全工作出现衔接漏洞，无法形成闭环管理[2]。跨环节、跨层级的责任协同缺乏科学合理的引导，各责任主体多关注自身岗位责任的落实，忽视整体安全目标的协同推进，难以凝聚责任落实的合力，使得安全生产责任制的整体落实效果受到影响，无法充分发挥其对电力安全生产的保障作用。

## 2 电力安全生产责任制监督机制构建

2.1监督主体搭建

监督主体搭建是电力安全生产责任制监督机制有效运行的基础，需科学界定监督主体构成体系，结合电力安全生产管理架构，合理划分各监督主体的职责范围，清晰划分监督权限，避免出现监督空白、职责重叠或权限交叉等问题。不同监督主体需立足自身职能定位，承担对应的监督任务，精准对接电力安全生产各环节监督需求，确保监督工作有序开展、各有侧重。在此基础上，搭建科学高效的监督主体协同工作模式，打破各主体之间的沟通壁垒与工作隔阂，建立健全监督信息共享、工作衔接、协同联动的工作机制，促进各监督主体高效配合、协同发力，规避单一主体监督的局限性，形成上下联动、左右协同、全面覆盖的监督工作格局，提升监督工作的整体性与全面性。

2.2监督内容明确

监督内容明确是提升监督工作针对性与实效性的关键，需聚焦电力安全生产责任制落实的核心环节，精准锁定监督重点，避免监督工作泛化、虚化。重点关注责任传导情况，跟踪各级安全责任传递的全流程，检查责任是否完整、准确传递至基层一线每一个岗位，及时发现并纠正责任传导过程中的脱节、弱化等问题，确保责任传导无死角、无遗漏。聚焦责任执行过程，全程跟踪各项安全责任的落实进度与执行质量，检查执行环节是否严格按照既定要求推进，排查执行过程中的薄弱环节、阻滞因素与违规行为，督促责任主体严格落实各项安全责任。聚焦岗位协同配合情况，关注各部门、各岗位在安全工作中的协作状态，检查协同机制运行成效，及时发现协同衔接中的漏洞与不足，督促各主体主动配合、密切协作，确保安全工作各环节无缝衔接。

2.3监督方式优化

监督方式优化需立足电力安全生产工作的连续性、复杂性特点，摒弃单一化、形式化的监督模式，构建多元化、精细化的监督体系。搭建常态化监督模式，将监督工作融入日常安全管理全过程，通过定期检查、动态巡查、随机抽查等多种方式，实现对责任落实情况的持续关注与动态监督，避免监督工作出现阶段性空白、流于形式。完善专项监督方式，针对电力安全生产中的突出问题、重点环节、高风险领域，开展针对性专项监督，精准发力解决监督过程中发现的共性问题、关键隐患与突出矛盾，提升监督工作的针对性与实效性。建立健全监督信息传递与反馈渠道，规范监督信息收集、整理、传递、反馈的全流程，明确信息传递的时限与标准，确保监督过程中发现的问题、收集的意见能够及时、准确传递至相关责任主体，推动问题快速整改。同时，规范反馈后的跟踪问效流程，确保反馈问题得到有效处置，形成监督、反馈、整改、提升的闭环管理，切实发挥监督对电力安全生产责任制落实的保障作用。

## 3 电力安全生产责任制考核机制构建

3.1考核指标设定

考核指标设定需紧密贴合电力生产各岗位的工作特质与安全责任要求，摒弃“一刀切”的粗放式考核模式，根据不同岗位的安全责任权重、工作内容差异以及风险等级，科学设定差异化考核指标[3]。差异化指标设计需兼顾科学性与可操作性，既充分体现各岗位安全责任的核心要义，突出岗位安全工作的重点，又避免指标过于繁琐、抽象或脱离实际工作场景，确保考核指标能够精准衡量岗位安全责任落实情况。同时，明确各项考核指标所指向的责任落实关键点，围绕责任传导效率、执行推进质量、协同配合成效等核心环节，让每一项考核指标都对应具体的责任落实要求，清晰界定考核指向，避免考核模糊化、笼统化，为后续考核工作的规范实施奠定坚实基础，确保考核结果能够真实反映责任落实的实际水平。

3.2考核流程规范

考核流程规范需覆盖考核全链条，从考核发起至考核结果汇总的每一个环节，都需明确操作标准与工作要求，杜绝考核流程混乱、操作不规范、流程脱节等问题。考核发起环节需明确发起主体与发起条件，结合电力安全生产工作规律，合理启动考核工作，确保考核发起的合理性与及时性；考核实施环节需规范考核方式与操作流程，坚持公平、公正、公开的原则，规范考核数据收集、核实与核算流程，避免人为干预考核结果，确保考核过程的规范性与严肃性；考核汇总环节需规范数据整理、结果核算与归档流程，确保考核数据准确无误、考核结果客观公正，为考核结果运用提供可靠依据。同时，明确考核周期与各环节时间节点，结合电力生产连续性、安全性的工作特点，合理设定考核周期，明确考核发起、实施、汇总、反馈等各节点的具体时间

要求,避免考核工作拖延滞后,确保考核工作按时有序推进、形成闭环管理。

3.3考核结果运用

考核结果运用是发挥考核机制导向作用、推动安全责任落实的关键,需强化考核结果的刚性约束与激励导向,建立考核结果与各类激励、约束措施的紧密关联体系,将考核结果作为激励表彰、岗位调整、奖惩实施、职务晋升的重要依据。对考核优秀的责任主体给予相应的精神激励与物质奖励,充分调动责任主体落实安全责任的主动性与积极性,树立鲜明的考核导向;对考核不合格的责任主体采取针对性的约束措施,督促考核不合格的责任主体全面排查问题、剖析根源,制定切实可行的整改措施,推动责任落实不断优化。同时,完善考核结果反馈与整改跟进流程,规范考核结果反馈方式,采用书面反馈与当面沟通相结合的形式,确保考核结果能够及时、准确传递至各责任主体,明确整改要求、整改时限与整改标准[4]。建立健全整改跟进机制,对整改情况进行全程跟踪检查,定期核查整改成效,对整改不到位、逾期未整改的责任主体强化督促问责,确保考核中发现的问题得到有效整改,推动电力安全生产责任制落实持续提质增效。

## 4 电力安全生产责任制监督考核机制保障

4.1机制动态调整

监督考核机制的长效运行离不开动态调整,需建立科学完善的监督考核机制动态调整体系,结合电力安全生产形势变化、责任落实推进情况,及时优化调整机制内容。动态调整体系需立足监督考核工作实际,明确调整的触发条件、流程标准,确保调整工作有序开展、有据可依。同时,根据责任落实的实际情况细化优化机制细节,针对监督考核过程中发现的机制漏洞、流程缺陷,精准施策完善,避免机制僵化滞后。通过动态调整让监督考核机制始终贴合电力安全生产工作需求,适配责任落实的新变化、新要求,提升机制的针对性与实效性,为责任落实提供持续可靠的制度保障。

4.2运行支撑保障

监督考核机制的顺畅运行需依托完善的支撑条件,需全面梳理机制运行所需的各类资源,完善人力、物力、财力等支撑保障体系,补齐支撑短板,确保机制各环节有序推进。合理调配监督考核所需人力资源,明确岗位配置与工作要求;完善物力保障,配备必要的监督考核工具与设备,提升工作推进效率;优化财力保障,保障监督考核工作各项经费投入,为机制运行提供坚实基础。同时,搭建机制运行所需的沟通联动平台,打破各相关主体之间的信息壁垒,规范沟通流程,促进监督考核相关信息高效传递、精准对接,协调解决机制运行过程中出现的各类衔接问题,凝聚工作合力,确保监督考核机制高效运转。

4.3人员能力保障

监督考核工作质量直接取决于相关人员的专业能力,需强化监督考核相关人员的能力建设,结合监督考核工作需求,开展针对性的能力培训,提升人员的专业素养与业务能力,使其能够熟练掌握监督考核流程、标准与方法,精准开展各项工作[5]。培训内容需贴合工作实际,聚焦监督考核重点、难点问题,提升人员解决实际问题的能力。同时,建立监督考核人员常态化学习提升机制,引导相关人员主动关注电力安全生产领域最新技术、管理理念与监督考核相关要求,持续更新知识储备,提升综合素养。通过常态化学习提升,打造一支专业过硬、能力突出的监督考核队伍,为监督考核机制的有效落实提供坚实的人员支撑,确保监督考核工作高质量推进。

## 5 结束语

电力安全生产责任制的落实是一项长期且复杂的系统工程,监督考核机制的有效构建与运行是其中的关键环节。通过明确监督主体、内容与方式,科学设定考核指标、规范考核流程并合理运用考核结果,同时做好机制动态调整、运行支撑保障以及人员能力保障等工作,能够形成一套完整、有效的监督考核体系。这不仅有助于解决责任制落实过程中的难点问题,更能推动电力安全生产责任制在各个环节得到切实执行,保障电力生产的安全稳定运行。

## [参考文献]

[1]梁远强,吴启海.电力企业政工工作对安全生产责任落实推动分析[J].中国公共安全,2024(8):9-11.

[2]郑舒文.基于电网电力设备“两态”管理体制的安全生产责任体系建设的研究与应用[J].电工材料,2021(2):19-20.

[3]国家能源局网站.国家能源局南方监管局穿透式开展电力企业安全生产主体责任落实情况评估工作[J].电力安全技术,2024,26(11):16.

[4]潘婧.电力施工企业安全生产责任保险风险评估及风控对策[J].保险职业学院学报,2022,36(3):49-53.

[5]熊小峰,陈渝,朱志,等.数字化应用在四川电力行业安全生产监管监察中的研究与实践[J].劳动保护,2025(4):104-108.