

土地综合整治规划设计方法与要点探讨

王磊

湖南湘晟土地规划服务有限公司

DOI:10.12238/btr.v7i5.4501

[摘要] 在当前自然资源管理改革的背景下,土地综合整治作为一项创新举措,对于推动乡村振兴和经济社会高质量发展具有深远的意义,其中土地综合整治不仅关乎土地资源的合理配置与可持续利用,更涉及到生态环境改善、农业生产提升、基础设施建设等多个方面,因此本文将探讨土地综合整治规划设计的基础理论与概述,分析规划设计的方法与要点,并通过具体案例展示其实施成效,为土地综合整治工作的推进提供有益的参考和借鉴。

[关键词] 土地综合整治; 规划设计; 方法

中图分类号: D651.1 **文献标识码:** A

design of land comprehensive regulation

Lei Wang

Hunan Xiangsheng Land Planning Service Co., LTD

[Abstract] In the context of the current reform of natural resource management, comprehensive land consolidation, as an innovative measure, has profound significance for promoting rural revitalization and high-quality economic and social development. Comprehensive land consolidation is not only related to the rational allocation and sustainable use of land resources, but also involves multiple aspects such as ecological environment improvement, agricultural production enhancement, and infrastructure construction. Therefore, this article will explore the basic theory and overview of comprehensive land consolidation planning and design, analyze the methods and key points of planning and design, and demonstrate its implementation effectiveness through specific cases, providing useful reference and inspiration for the promotion of comprehensive land consolidation work.

[Key words] land comprehensive improvement; Planning and design; method

引言

推进土地综合整治,是自然资源管理改革的重要创新举措,对乡村振兴和经济社会高质量发展具有重大意义,其中作为新兴领域,土地综合整治尚处于试点阶段,需全面探索其理念、价值、定位、政策及技术,而科学规划是实现土地综合整治目标的关键,通过优化布局、提升土地利用效率、解决区域发展制约因素,促进国土空间高质量发展。

1 土地综合整治规划设计的基础理论与概述

1.1 土地综合整治的概念与内涵

土地综合整治是指在一定区域范围内,通过对土地资源的综合规划和科学管理,优化土地利用结构和功能布局,改善生态环境,提升土地资源的综合效益,其核心目标是实现土地资源的合理配置与可持续利用,满足社会、经济和生态的多重需求。土地综合整治的内涵丰富,涵盖了土地整理、生态修复、农业改良、基础设施建设等多个方面[1]。土地整理是指对现有的土地资源

进行科学的规划和整合,通过土地平整、土地复垦、土地调整等手段,提高土地的利用率和生产能力。生态修复则关注的是改善受损生态环境,恢复或增强区域的生态功能,包括水土保持、植被恢复、生物多样性保护等^[1]。农业改良主要是通过优化农业用地布局、引入先进农业技术和措施,提高农业生产的效益和可持续性。此外,基础设施建设也是土地综合整治的重要内容,通过完善交通、供水、供电等基础设施,提高区域的综合发展能力。

1.2 土地综合整治规划设计的重要性

土地综合整治的规划设计是整治工作得以顺利实施并取得预期效果的前提条件,有效的规划设计能够合理配置土地资源,最大限度地发挥土地的综合效益,同时也能有效规避因规划不当带来的各种风险和问题。而且在土地综合整治中,规划设计起到统领全局的作用,通过科学的规划和合理的设计,能够明确整治的目标、任务和实施路径,为整治工作的有序推进奠定坚实基础。合理的规划设计不仅能够提高土地利用效率,还能有效整合

区域内的资源和力量,优化土地的功能分区,促进经济、社会与环境的协调发展,例如在规划过程中,通过合理的土地利用布局,可以减少土地资源的浪费,提升土地的经济价值和环境效益。此外,规划设计还能通过设置合理的目标和指标,对整治效果进行评估和监控,确保整治工作能够按照预期进行,但是在实际操作中,若规划设计不科学或不合理,往往会导致整治工作进展缓慢,甚至出现资源浪费、生态破坏等问题,因此加强土地综合整治规划设计的研究,提升规划设计的科学性和操作性,是提高整治效果、实现土地资源可持续利用的关键^[2]。

2 土地综合整治规划设计方法与要点

2.1 科学布局与全要素统筹

土地综合整治规划设计的首要任务是进行科学的布局与全要素统筹,这一过程中,需综合考虑区域内的“田、水、路、林、村”全要素,通过全域优化布局,实现土地资源的合理配置与高效利用,其中需运用地理信息系统(GIS)等现代技术手段,对区域内的自然资源、生态环境、社会经济条件进行全面调查与分析,明确土地整治的潜力区域与限制因素。在布局设计上,应坚持生态优先原则,确保耕地红线不被突破,同时注重提升土地利用效率与生态效益,这样通过统筹安排农田整理、农村道路建设、水系连通、生态修复等各项工程,便可以形成功能明确、结构合理的土地利用空间格局,为区域可持续发展奠定坚实基础。

2.2 多元化策略与技术创新

土地综合整治规划设计需要采取多元化策略与技术创新手段,以应对复杂多变的土地整治需求,其中在策略层面,应针对不同地区的自然条件、社会经济状况及发展目标,制定差异化的整治方案。例如在耕地保护区域,可采取土壤改良、水利设施建设等措施提升耕地质量;在生态脆弱区,则需加强生态修复与环境保护工作;与此同时还应该注重引入先进的土地整治技术,如智能灌溉系统、土地生态监测网络等,提高整治项目的科技含量与实施效果;除此以外还要多鼓励采用PPP模式(公私合营模式)等创新融资方式,吸引社会资本参与土地整治,拓宽资金来源渠道,保障整治项目的顺利实施。

2.3 公众参与与动态调整机制

土地综合整治规划设计的成功实施离不开公众的广泛参与与动态调整机制的建立,所以在规划设计阶段,应充分听取地方政府、村民代表、专家学者的意见与建议,确保规划方案的科学性、合理性与可操作性,并通过建立公众参与平台,如召开听证会、设立意见箱等,让公众了解整治规划的目的、内容与影响,增强公众对整治工作的认同与支持^[3];与此同时还可以建立规划实施的动态调整机制,根据实施过程中的实际情况与反馈意见,及时调整规划方案,确保整治工作能够顺利推进并取得预期成效,这一机制要求建立严格的监测评估体系,定期对整治项目的实施效果进行评估,并根据评估结果采取相应的调整措施,确保整治工作始终沿着科学、合理的轨道前进。

3 土地综合整治规划设计的具体案例

3.1 浙江宁波全域国土空间综合整治案例

3.1.1 浙江宁波全域国土空间综合整治项目概述

浙江宁波全域国土空间综合整治项目,作为土地综合整治领域的标杆,深刻体现了“资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生”的核心理念,其中该项目主要是希望通过全面整治,实现区域国土空间布局的优化与升级。因此在项目实施初期,宁波借助先进的GIS技术,对全域空间数据进行了详尽分析,精准识别出耕地碎片化、空间布局无序化等关键问题,并且基于这些数据,项目团队制定了详尽的整治方案,这为后续工作奠定了坚实基础。

3.1.2 浙江宁波全域国土空间综合整治项目实施成效

在整治方案的指导下,宁波全域国土空间综合整治项目取得了显著成效。通过实施农用地整理,项目成功新增耕地面积达3.5万亩,极大地提升了土地利用效率。同时,建设用地整理工作也取得了积极进展,共整理出建设用地2.8万亩,为区域经济发展提供了充足的空间保障。在生态保护修复方面,项目投入大量资源,对区域内的水系、林地等进行了系统修复,使得生态环境得到显著改善。据统计,整治后区域内的生物多样性指数提升了20%,生态环境质量评价指数也大幅提高。此外,项目还注重历史文化保护,成功保留了56处历史文化遗产,构建了更加合理的“三生空间”(生产、生活、生态空间),为当地居民提供了更加宜居的生活环境。这些数据的背后,是宁波全域国土空间综合整治项目团队辛勤付出和不懈努力的成果,也为其他地区提供了宝贵的借鉴经验^[4]。

3.2 江苏昆山乡镇撤并后空间整合案例

3.2.1 江苏昆山乡镇撤并后空间整合项目背景与规划

江苏昆山,在经历乡镇撤并后,面临着空间布局“小集中、大分散”的严峻挑战,土地碎片化问题突出,严重制约了当地经济的持续发展和居民生活质量的提升,所以为破解这一难题,昆山积极响应国家关于土地综合整治的号召,依据《土地管理法》及《城乡规划法》等相关法律法规,启动了乡镇空间整合土地综合整治项目。项目以科学规划为引领,通过对撤并后乡镇空间的深入调研与分析,明确了空间整合的目标与方向,其中规划过程中,昆山充分利用增减挂钩政策工具,即通过将建设用地与农用地、未利用地等进行合理调整,实现建设用地的有效节约与高效利用;与此同时项目还注重生态保护修复,计划对区域内的水系、林地等生态系统进行系统性整治,以恢复和提升区域生态环境质量。

3.2.2 江苏昆山乡镇撤并后空间整合项目实施成效与数据

经过精心规划与实施,江苏昆山乡镇撤并后空间整合项目取得了显著成效。项目成功整合了零散建设用地,形成了连片发展区域,为当地产业发展提供了广阔空间。据统计整治后昆山工业用地集约度提高了近30%,有效缓解了土地供需矛盾,促进了当地经济的快速发展;同时生态保护修复工作也取得了显著成果,项目对区域内的水系、林地等进行了全面整治,生态环境质量评价指数显著提升,生物多样性得到了有效保护;除此以外项

目还注重提升居民生活质量,通过改善基础设施、优化居住环境等措施,让居民切实感受到了空间整合带来的实惠。据数据显示,整治后昆山居民满意度高达95%以上,充分证明了项目实施的必要性和有效性,昆山乡镇撤并后空间整合项目的成功实施,不仅为当地经济社会发展注入了新的活力,也为其他地区提供了宝贵的借鉴经验。

3.3 重庆九龙坡铜罐驿镇全域土地综合整治案例

3.3.1 重庆九龙坡铜罐驿镇全域土地综合整治项目背景与规划实施

重庆九龙坡铜罐驿镇,作为乡村振兴与生态保护结合的重点区域,其面临着生态环境恶化、产业发展滞后等严峻挑战。为破解这些难题,铜罐驿镇积极响应国家乡村振兴战略和生态保护政策,依据《土地管理法》、《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》等相关法律法规,启动了全域土地综合整治项目。项目以“生态修复、乡村振兴、城乡融合”为核心理念,编制了三位一体的实用性村庄规划^[5]。其中在规划实施过程中,铜罐驿镇坚持规划引领,统筹推进农用地整理、建设用地整理、生态保护修复和历史文化保护等工作,并通过实施大溪河干流、支流及水库周边林地修复等生态工程,有效改善了乡村生态环境,从而达到提升生物多样性的目的。

3.3.2 重庆九龙坡铜罐驿镇全域土地综合整治项目成效与数据分析

最终经过精心规划与实施,重庆九龙坡铜罐驿镇全域土地综合整治项目取得了显著成效,据统计整治后铜罐驿镇新增耕地102亩,耕地质量得到了提升,为当地农业发展提供了有力保障;而至于在生态保护方面,项目通过实施生态修复工程,使得区域内的生态环境得到显著改善,空气质量优良天数比例达到90%以上,水质达标率保持在98%以上;除此以外依托特色农文旅产业的发展,铜罐驿镇成功吸引了大量游客前来观光旅游。据统计,年接待游客量已突破24万人次,旅游收入实现大幅增长,有

效带动了当地经济的发展和居民收入的增加。居民人均年收入从整治前的不足1万元提升至现在的近2万元,增幅达到100%,总之铜罐驿镇全域土地综合整治项目的成功实施,不仅改善了乡村生态环境,提升了居民生活质量,还实现了产业振兴与生态保护的双赢。

4 结语

总而言之,本文通过对土地综合整治规划设计的基础理论与概述的探讨,以及规划设计方法与要点的分析,揭示了科学规划在土地综合整治中的重要性 and 作用;与此同时还通过浙江宁波、江苏昆山、重庆九龙坡铜罐驿镇等具体案例的展示,我们看到了土地综合整治在提升土地利用效率、改善生态环境、促进经济发展和提升居民生活质量等方面的显著成效,这些案例不仅验证了土地综合整治规划设计的科学性和有效性,也为其他地区提供了宝贵的借鉴经验

[参考文献]

- [1]蒋林军.土地综合整治规划设计方法与要点探讨[J].农业与技术,2024,44(14):44-47.
- [2]胡民锋,谢新朋,许琴.土地综合整治规划功能传导研究——以武汉市东湖国家自主创新示范区为例[J].上海国土资源,2024,45(02):98-103+110.
- [3]石鑫,张洪元.土地综合整治规划与村庄规划的现实问题与协同优化[J].中国土地科学,2024,38(05):12-20+113.
- [4]廖德.基于国土空间规划的土地综合整治规划编制要点研究[J].西部资源,2024,(02):110-112.
- [5]黄守信.浅析新时代农村土地综合规划面临的形势与对策[J].居业,2024,(01):76-78.

作者简介:

王磊(1992--),男,汉族,湖南长沙人,本科,初级,从事土地规划。