

浅析 EPC 模式在政府投资项目招标阶段控制要点

王海明 马建英

绍兴市柯桥区开发经营集团有限公司

DOI:10.12238/btr.v4i4.3766

[摘要] EPC工程是最经典的总承包模式,具有集约化、高效化和使用范围广泛等特性。文章以绍兴国际会展中心C1区工程招投标阶段控制为例,对业主方采用EPC总承包项目管理进行了总结,并提出采用EPC总承包在招投标阶段需进一步关注的问题,以待完善和提高。

[关键词] 绍兴国际会展中心; 联合体; EPC工程总承包; 招投标阶段管理中图分类号: TU241.92 文献标识码: A

Analysis on the control points of EPC mode in the bidding stage of government investment projects

Haiming Wang Jianying Ma

Development and Management Group Co., Ltd. in Keqiao District, Shaoxing City

[Abstract] EPC project is the most classic general contracting mode, which has the characteristics of intensification, high efficiency and wide application range. Taking the bidding stage control of the C1 area project of Shaoxing International Convention and Exhibition Center as an example, this paper summarizes the project management of the owner's adoption of EPC general contracting, and puts forward some problems that need further attention in the bidding stage, which need to be improved and improved.

[Key words] Shaoxing International Convention and Exhibition Center; Consortium; EPC general contracting; Bidding stage management

引言

绍兴市政府决定投资建设绍兴国际会展中心C1区项目,工程用地约5万 m^2 ,建筑面积约10.6万 m^2 ,总投资17亿元,设1500个标准展位,配套300个四星标准客房,总工期24个月。因项目涉及总体规划、勘察、咨询、设计、设备、施工、调试、试运行等多个环节,具有很强的技术性、专业性,且项目投资大、建设周期长、成本控制严格,在规定的时间内按照传统模式,无法完成既定任务,后续的设计变更引起的索赔和超预算等风险也较难把控,同时在招投标阶段存在较大的廉政风险。针对上述情况,本项目引入了EPC工程总承包模式,通过严格的施行和管理,大幅度地缩短了项目的前期工作进度,高效公正地选择了优质施工总承包企业,确保项目提前开工建设,目前施工图设计全部完成,最终施工合同已签

订,项目进展顺利。

1 设计控制

绍兴国际会展中心C1区EPC项目是施工图设计阶段开始的EPC项目总承包工程,招标之前建设业主对初步设计及概算进行了非常详尽的分析与讨论,对项目功能定位、设施设备标准、主要用材等作出了准确定位,合同价所包含的范围、内容、边界清楚,责任清晰。

2 业主上限价控制

招标前期准备阶段,建设业主对投资概算进行了细化分析,把投资概算中包含项目组成内容及估价进行了梳理,在招标文件中明确EPC招标的承包范围、EPC最高限价以及限额设计要求:

2.1明确承包范围及相关要求:在EPC模式下房建工程往往存在定标后工作边界不清,质量、文明施工、交地等标准不明,因此C1区工程招投标文件中,详细

说明了业主招标范围:即设计范围、采购范围、施工范围、招标人配合实施的工作内容等作了详细说明,对工程质量、工期和安全文明施工等要求作了明确。对交地前基地清理、施工围挡、进出场道路等安全文明列支费用进行明确,对各类检测、报批手续费用进行包干,对可塑性大、功能不是非常确定的弱电工程不列入总包范围。

2.2明确上限价确定办法:上限价与合同价一脉相承,科学合理确定上限价非常重要。合同造价短缺的项目总包单位会千方百计地降低标准,合同造价富余的项目又可能存在过度设计的问题,本项目上限价采用以下原则确定:

2.2.1经批准的初步设计批复(初步设计概算)。

2.2.2参照同类工程的投资概算、中标价及施工图预算。

2.2.3设备和材料的市场价调查、核定。对所有大宗设备进行市场采价及定价,对法定信息价外近500种材料定价办法进行了明确。

2.2.4明确业主最高限价的组成: EPC投标最高限价=工程费用+设计费用+其他费用+预备费。工程费用和设计费用参照同类及政府投资工程下浮区间,最后按概算投资的88%为最高限价,约占业主最高限价的93%。其他费用主要是指各项检测、调试、报批费用,为固定包干价,预备费为暂定价。

3 工程结算提前谋划

3.1明确中标价仅作为合同暂定价,待总包单位在初步设计基础上完善施工图后,根据约定的施工图预算编制办法确定合同价。

3.2明确施工图设计完成后,由建设单位按招标文件约定的建设标准、投标文件承诺等对图纸进行审核,经修改完善后,按规定程序进行施工图审核报批。

3.3明确工程总承包单位根据审查通过的施工图,按照约定的预算规则编制工程预算,并报建设单位(委托全过程造价咨询单位)审核后,结合中标下浮率确定工程费用造价,工程费用造价+设计费+其它费用的总价与中标价相比较,低者确定为合同价,并签订补充协议,作为施工期间进度款的支付及最终结算依据。

3.4明确结算价的确定规则,业主按照招标文件及相关审计机构要求进行工程费用竣工结算审核。该工程费用结算审定价加上包干的其他费用和中标的设计费与承包人的EPC投标中标价进行比较,两者费用低的为最终项目竣工结算价。

4 定标办法公开透明

4.1定标采用综合评审法,明确规定了商务标8分、技术标20分、价格标72分的分值。

4.2商务标从企业资质、工程业绩、质量奖项三个方面进行评分;技术标从承包人施工图设计、承包人实施方案、其它评审因素等方面进行评分;价格标从投标人自行编制的工程费用投标预算造价、工程费用投标下浮率报价、投标人设计费三个方面计算分值。

4.3按总得分由高到低顺序推荐中标候选人,确定排名第一的中标候选人中标人。

5 EPC模式的建议

5.1采用EPC建设的项目,建议招标前初步设计已经批准,且建设业主已完成气象、消防评审、地质勘察等工作。

5.2合理确定“上限价”,结合中标下浮率并按各地最新定额计价规则和规定计算施工图预算价和竣工结算价。

5.3建设业主不能一包了之,要抓紧前期报批,在深化设计,图纸审查,规划等方面要加强管理。加强施工图设计管理,防止施工方采用过度保守设计及按有利于施工方进行施工图设计。

5.4强化过程管理。在EPC招标的同时,建设单位应同步完成全过程造价咨询单位、监理单位等过程控制第三方的招标。过程管控是控制造价、质量最有效的方式。

5.5同步推进工程实体建设与廉政建设。加强现场管理人员廉政建设,真正做到工程优质、干部优秀。

6 总结

绍兴国际会展中心C1区工程从2020年5月完成初步设计到2020年8月完成项

目招标,与正常招标相比提前6个月开工,为同类型政府工程如何缩短项目报批周期树立样板,同时也为如何打造优质工程、廉洁工程树立了典范。该项目的实践,是一次思想的飞跃,摒弃了很多传统模式的陋习和思维,进一步激发了项目管理人员的创造性,积累了宝贵的实践经验,也指明了建设项目开发未来发展的方向。

【参考文献】

[1] 李林蔚.总包新政下的招投标风险管理——从2020版《建设项目工程总承包合同(示范文本)》谈起[J].中国勘察设计,2021(03):42-45.

[2] 周月萍,樊晓丽.工程总承包(EPC)项目招投标风险管理[J].中国建筑装饰装修,2020(08):90-91.

[3] 刘思侯,者丽琼,周月萍.工程总承包项目的招投标与合同——解读《工程总承包管理办法》[J].建筑,2020(10):44-47.

[4] 刘思侯,者丽琼,周月萍.工程总承包项目的招投标与合同——解读《工程总承包管理办法》[J].中国建筑装饰装修,2020(05):72-74.

[5] 刘轶.EPC工程总承包项目招投标管理研究[J].商场现代化,2011(21):155.

[6] 向佐新.EPC总承包项目群管理与实践要点研究[J].化工管理,2017(19):164.

[7] 李新华.试谈国际EPC总承包项目前期启动阶段的PMC管理[U].石油工业技术监督,2009(12):12.

[8] 鲍华.浅析EPC工程总承包模式下的风险管理[J].山西建筑,2018(21):218-219.