

# 小型农田水利工程运营管理问题及策略研究

孙军

江苏省盐城市盐都区水务局新区水务站

DOI:10.32629/btr.v2i5.2188

**[摘要]** 本文首先对小型农田水利工程的特点内容等进行了概述,进而对农田水利工程运营管理的因素进行了分析,之后在这二者的基础上,就小型农田水利工程运营管理问题及具体策略进行了说明,旨在推动我国农田水利工程的更好发展。

**[关键词]** 小型农田; 水利工程; 运营管理; 策略

水源在农业发展中是较为珍贵的资源,其直接影响着农业的前行。科学合理地应用水资源能够满足人类社会发展的基本需求,从而提高农业生产水平。尽管我国水利工程建设在飞速发展,但是我国在气候、地形和历史等诸多方面具有显著的复杂性,在设计、管理和运营的过程中存在着诸多问题有待解决。

## 1 小型农田水利工程概述

小型农田水利工程也被人们称为小水农,其主要是为了解决耕地灌溉的问题,从而充分满足农村人畜的饮水需要。小型农田水利工程的类型较多,如灌排工程、小型灌区、小型水库和水井等。我国农业经济发展时间较长,农业也受到了人们的高度重视。

小型农田水利工程容易受自然气候、水资源等多种因素的影响,同时不同区域的小型水利工程特点也有所不同。小型农田水利工程均采用修建农田水利设施的方式调节水源,总体说来其有效调节了农田水利分布情况,并且改善了农田水利的基础条件,使其充分顺应当地农业发展的基本要求。小型农田水利对农民利益和农业生产有着十分显著的影响,其也是水利工程中十分重要的组成部分。如何结合当地的基本特点,建立完善的工程管理长效机制,不断维护水利工程建设,提高水利工程的利用率,成为当前我们应当高度关注的重点问题。

## 2 农田水利工程运营管理的因素分析

### 2.1 工程效益

不断优化并完善农田水利工程运营管理可有效实现水利工程建设目标,充分发挥出该工程的实际作用与价值。农村地区建设的农田水利工程是实现农业灌溉的重要措施,在运营和管理的过程中应科学利用水资源,合理应用工程措施,进而最大程度地发挥出工程的经济效益,达到工程建设的长期发展目标。

### 2.2 工程运营保障

农田水利工程运营保障通常是指投入运营和运营维护,农业灌溉具有较强的季节性。在灌溉的时节,水利工程设备被频繁的使用,因而需要投入更多的管理资源,并且还需不断加强设备的管理与维护。而在非灌溉的季节,农田水利工程运营管理工作也需受到人们的高度重视,可安排专职人员

做好设备的定期检修,从而有效提高水利工程的运行质量。

### 2.3 水利工程可持续发展

水利设施可持续发展是影响水利工程长足发展的关键要素。相关人员要采取科学有效的预防措施。例如,针对一些容易造成污染的因素或对渠道线路影响较为明显的工程建设,均需实行充分的研究和分析,从而更加合理地投入部分资源,有效促进农田水利工程的持续与稳定发展。

## 3 小型农田水利工程的运营管理问题

现阶段,我国小型农田水利运行的过程中存在着十分明显的问题,其也直接决定了工程功能的全面发挥。因此必须正确认识小型农田水利工程运营的现状。

### 3.1 管理无序,效益较低

工程的后期运营中,由于产权制度变革规范性较差,权责不清的问题更为明显,这也对小型农田水利工程的维护与管理造成了不利的影 响。如在部分小型农田水利工程建设中,由于没有足够的资金支持,很多工程均采用承包和租赁的方式不断提高工程的运营效益。但是受合同的影响,部分经营人员为了获取更大的个人利益,没有将资金应用于工程维护,这也就降低了工程的社会效益。

### 3.2 农户无法积极参与,监管权责模糊

小型农田水利工程的运营管理中通常采用粗放型的运营管理模式,在工作中并未设立负责水利工程安全运营和管理维护的监督机构。而且也没有对其予以及时地改造和维修。同时,很多农户通常忽视了工程的管理,维护和经营意识不足,工程管理具有显著的随意性,农户在生产中甚至出现了随意移动泵机等问题。再者,一些小型蓄水工程在施工建设的过程中缺乏有效的管理机构,输水渠系主要由农户自我管理,塘坝和机井等甚至无人问津,小型农田水利工程存在着重建轻管的问题,该情况对水利工程的效益和监管机构职能均产生了较大的影响。

### 3.3 工程设备老化

工程设备是合理发挥系统功能的前提。国内的水利工程设施存在着老化和陈旧的问题,部分水利设施甚至存在着带病运行的情况。这使得水利工程的灌溉能力较低,水泵排水的效率也较差,水利工程应用率不足50%。可以说,陈旧老化的设备对农业生产和农民的经济收入及水资源保护均产生

了非常不利的影 响。

#### 4 完善小型农田水利工程运营管理策略

我国小型农田水利工程运营管理中存在着十分明显的问题,为了改变上述问题,必须采取科学有效的应对策略。

##### 4.1 加大资金投入

结合工程的性质和效益制定完善的运营维护管理方案和资金筹集方案,如单纯的公益性工程,政府应加大资金支持力度,针对经济性工程则需合理利用市场机制和调节的作用筹措资金,可采取第三方收取水电费和排灌费。如工程既存在公益性,也存在经济性,则需采用政府补贴与市场运作相结合的方式,从而确保工程获得足量的资金支持。

##### 4.2 提高管理人员的专业素质

小型农田水利工程建设 and 施工中,施工人员和管理人员对工程的综合管理水平有着十分显著的影响。调查显示,我国很多小型农田水利工程施工人员的个人素质均不高,管理能力相对较差,不能充分重视小型农田水利工程管理工作,进而阻碍了工程管理工作的发 展,这一方面影响了工程管理水平,另一方面也阻碍了水利工程自身的建设与发展。

另外,工程施工中,部分施工人员素质较低,经常出现不负责和违规操作的问题,时常按照自身的经验经营水利工程,小型农田水利工程管理工作的质量大打折扣,管理水平普遍偏低。再者,管理人员的思想观念较为落后,工程决策的及时性和有效性较低,未及时更新管理模式,不能充分满足时代发展的基本要求。管理人员在日常工作中不重视管理工作,无法在工程管理中落实管理制度,这些问题均导致农田水利工程管理的及时性和科学性无法达到理想状态。

##### 4.3 明确工程产权及运营管护主体

在小型农田水利工程运营管理中,管理人员要采取合理的产权划分制度,及时确定工程产权人和工程运营管护的主体。或者也可结合合同内容租赁工程运营产权,让产权持有者与劳动者有机结合,平等持股,共分红利,从而调动农户参与的积极性,盘活运营管理经营。而这这就需要地方政府部门加强监管维护,并对农户采取有偿服务的措施,村镇集资建设修建的小农水工程应由村镇集体所有,而其使用权则归农户,当地的农户扮演着所有者和使用者的双重角色,形成了完整的利益共同体。而农户自主修建的小型农田水利工程则归个人所有,并以自主建设和自主管理为原则。

##### 4.4 建立全民参与运营理念

各级地方政府和水营政主观部门可借助多种宣传方式宣传节水改造工程的作用和意义,并且在法律保护、政策支

持和资金供应商给予更多的帮助。再者,建立小型农田水利工程运营管理培训机构,对地方各级用水户进行科学培训,这样一方面充分激发了全民参与的热情,另一方面也可帮助其建立正确的思想认识。此外,高度重视招标建设,竞争立项和以奖代补的模式,以提高基层民众的参与度,在工程建设运营中合理应用竞争机制,激发农户参与工程建设运营管理的积极性。

##### 4.5 完善基础设施建设

在工程管理中,设施管理是十分关键的内容。设施主要分为两大类,一类是硬件设施,一类是软件设施。在工程建设运营和管理中要建立更加完善的设施,同时充分借鉴国外发达国家的先进经验,结合我国当前的实际国情,加大经营优化的力度。且在原有设备的前提和基础上,对原有设备加以改造,对于无法继续使用的设备,则需及时更换。不仅如此,在工程运行的过程中也需采取有效措施做好工程运营和维护工作。

##### 4.6 加大对人才的培养

在工程运营管理过程中,不仅要建立健全的制度,还要加强对工作人员的技术培训,包括安全意识教育,专业设备维修、维护等,提升管理人员的自身素养及专业水平。同时,小型农田水利工程管理人员要具备新设备、新设施的维护理念,具备对小型农田水利工程管理的能力,对设备进营定期维护,及时发现问题或者不足,并且采取有效措施进营解决,确保工程管理工作可以顺利开展。

## 5 结束语

总之,小型农田水利工程的运营管理水平是关乎农业生产 力提升、影响农村经济社会发展以及新型农村建设水准的重要因素。在依靠各级政府积极引导基础上,充分发挥农村用水户籍村组集体协会的带动作用,从而明确农户在参与小农水公共产品管护中的责任及权利。

### [参考文献]

- [1]马良骥.新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J].现代物业(中旬刊),2018(08):73.
- [2]陈宏慧.小型农田水利建设的现状和对策[J].农家参谋,2019(05):57.
- [3]罗志新.新时期小型农田水利工程管理问题与对策分析[J].城市建设理论研究(电子版),2018(18):171.
- [4]陈江松.新时期小型农田水利工程管理问题与对策探析[J].农家参谋,2018(02):27.