

# 浅析行动规划理论体系的探究

田柏栋<sup>1</sup> 杨敏<sup>2</sup>

1 陕西华地勘察设计咨询有限公司 2 西安市曲江第一中学

DOI:10.32629/btr.v1i4.1621

**[摘要]** 在城镇化进程不断加快的今天,土地资源日趋紧张,在以往规划工作中,所采用的规划体系往往侧重于城市空间终极蓝图的描绘,缺乏与微观操作之间有效的实施路径,使得对于城市建设的引导与控制作用难以实现预期目标。新发展背景下,行动规划理论体系作为一种具有从被动控制到主动引导、从静态控制到动态引导、从自上而下到自下而上、从供给导向到需求导向、时效性、可行性等特点的强调可实施性规划新方法,更加适合当下城市快速发展的需要。因此,政府部门在进行城市各项规划工作时,就需要合理运用行为规划理论体系,在强调在确定终极蓝图的基础上,合理安排建设重点时序,从而能够高效实现城市发展预期目标。

**[关键词]** 行动规划; 理论体系; 主要内容; 规划层面; 应用方向

“行动规划”理念主要是指将“静态规划”转变为“动态规划”,将规划编制与规划管理实施、城市建设行动相结合的一种全新理念,且在实施过程中,无论是从目标到策略,还是从方案到实施,都可以为政府部分提供有效的城市空间建设解决方案,让政府部门可以通过弹性的设置,寻求出最适宜城市发展的路径和全程解决方案,意义重大。基于此,本文就对行动规划理论体系的相关概念进行阐述,并展开行动规划理论体系的应用探究,以期为建设城市工作提供依据。

## 1 行动规划理论体系的相关概念阐述

### 1.1 行动规划的概念阐述

上世纪六十年代,“行动规划思想”应运而生,其被定义为“在地方层次上解决问题的、实施导向的规划过程。”在城市经济持续发展的背景下,美国著名学者约翰·弗里德曼(John Friedmann)在城市规划会议上明确指出:“社会上有太多的规划,而太少的应用<sup>[1]</sup>。”这一问题,使得城市规划工作发展方向呈现出来一些变动,更加注重对发展环境、市场需求等因素的考虑。行动规划要是指将“静态规划”转变为“动态规划”,将规划编制与规划管理实施、城市建设行动相结合的一种全新理念,内容涵盖众多,如,从规划行业的体制到对规划需求的创新性理解;从规划的宏观作用到规划的管理体系和实施决策体系;从规划品种到规划新法定体系的新特点;从规划局的管理职能引出“非法定规划”的概念和分类;从市、镇的开发到规划技术的变革——从“静态规划”走向“动态规划”,引导城市规划建设相关人员的思想穿过对“WHY”的疑惑进入到对“HOW”的理解<sup>[2]</sup>;从“改进常规、特色突破、管理咨询、运营策划”各个方面提出了行动规划的思路与方法,生动地阐述了时间要素以及一系列间接要素在行动规划中可能发挥的重要作用等等,在城市规划工作中发挥着重要的作用。

### 1.2 国外对行动规划的具体实践阐述

“行动规划”这一理论思想提出后,国外就积极对其进行进行了实践,在上世纪六十年代英国提出了“行动地区规划”,主要是指对特定区域进行开发,制定针对性的开发建设规划,有效将实体规划与社会经济发展规划相联系,提高城市建设。而加拿大在应用行动规划思想时,主要是对基础设施进行改进,其作为针对城市基础设施改造的规划方式,联系了长期规划、年度支出预算等多方面内容,可以为城市建设投资工作提供有效的发展方向,意义重大<sup>[3]</sup>。

## 2 行动规划理论体系中规划层面分析

在行动规划理论体系中,涵盖内容众多,但大致可以划分为总体规划层面的行动规划、详细规划层面的行动规划以及专项规划层面的行动规划这三大方面,具体情况如下:

一是,在总体规划层面的行动规划方面<sup>[4]</sup>。众所周知,城市总体规划涉及到城市给排水、城市道路、地铁等项目,针对此种情况,政府部门就需要明确总体规划内容,制定发展方向和目标,完善城市道路、绿化、市政等基础设施与公共配套设施,合理选择发展项目,制订具有操作性的发展路径,从而可以有效推动城市经济的发展,提高城市人们的生活质量。与此同时,在总体规划工作中,政府部门还需要制订近期发展策略,如,产业发展策略、空间建设策略等等,并做好发展环境与规划分析工作,确保城市建设不会对生态环境进行破坏,促进城市快速发展。

二是,在详细规划层面的行动规划方面<sup>[5]</sup>。城市详细规划主要是指以城市片区为研究范围,以控制性详细规划、城市设计、相关专项规划为主要规划依据进行的城市规划工作,具体做到以下两点:一方面,政府部门需要明确研究目的和研究重点,合理选择实施策略和实施步骤,对所选择的项目进行细致划分,合理安排时间。另一方面,完成上述工作后,政府部门还需要采用技术手段制定详细行动规划,让城市详细规划工作可以得到支撑,方便有关部门更好的展开城市拓展工作,让城市实现快速发展。

三是,在专项规划层面的行动规划方面<sup>[6]</sup>。城市专项规划层面主要是指以城市总体规划的范围为研究范围,选择具体项目,确定近期城市建设目标和重点,制订发展战略的工作,在此阶段,政府部门要想将行动规划理论体系顺利应用,就需要做好以下两点:一方面,明确研究范围、研究重点。另一方面,政府部门需要选择典型的案例向有关部门进行介绍,让有关部门在了解城市以往规划内容的基础上,针对性制定近三年的建设目标,合理选择近三年的建设项目,从而做到针对性,有效提高城市专项规划质量。

### 3 行动规划理论体系的具体应用方向分析

众所周知,城市建设包含众多内容,因此,政府部门在应用行动规划理论体系时,需要找准应用方向,具体可以从以下几个方面入手:

一是,行动规划理论体系应用到城市总体规划层面中<sup>[7]</sup>。城市总体规划层面主要包含总体规划方面和阶段实施方面,因此,其在应用行动规划理论体系时,需要做到“因地制宜”,具体情况具体分析,具体应用如下:一方面,在城市总体规划方面,政府部门可以运用行动规划理论体系制定城市发展策略、发展路径、发展理念,在此基础上,可以保证城市建设中的各个项目顺利落实。另一方面,在阶段实施方面,政府部门可以运用行动规划理论体系制定城市管理的规划咨询解决方案,在此种情况下,可以为城市管理者提供方便,有效保证城市空间、产业等内容规划效果,提高城市规划质量。

二是,行动规划理论体系应用到城市详细规划层面中。政府部门将行动规划体系运用到城市详细规划层面中主要是从以下两个方面入手:一方面,政府部门需要注重老城区的城市更新计划制定,对老城区的地区编制进行重新制定,确保其具备可实施性。另一方面,政府部门在进行规划修编研究工作时,需从多角度出发,深入调研,在此种情况下,可以需修编地区提供法定规划修编前的规划研究,并对其中会产生的问题及时解决,提高城市详细规划质量。

三是,行动规划理论体系应用到城市专项规划层面中。通常情况下,城市专业规划工作主要包含市政规划、文物保

护、道路规划、绿地建设、交通规划等等,内容众多,针对此种情况,政府部门在进行规划时,就可以应用行动规划理论体系,让城市专项规划编制更加科学、合理。

### 4 结语

总而言之城市建设作为城市管理工作的的重要组成部分,是管理城市创造良好条件的基础,主要是指以规划为依据,对城市系统内各个物质设施进行有效建设,力求为人们提供高质量的居住环境。但是政府部门在进行城市建设过程中,经常会缺少对城市发展环境、市场需求等因素的考虑,导致城市建设工作无法实现目标。面对此种情况,政府部门在进行城市建设工作时,就需要合理应用行动规划理论体系,详细做好规划层面,并对多方面因素进行考虑,从而保证城市建设工作质量,推动城市更好、更快的发展。

### 【参考文献】

- [1]蒋文程,刘利才,陈昌兴,等.论中国特色社会主义道路、理论体系、制度的基本内涵及其辩证关系[J].重庆邮电大学学报(社会科学版),2014,(1):19-24.
- [2]张尚武,王颖,王新哲,等.构建城市总体规划面向实施的行动机制——上海2040总体规划中《行动规划大纲》编制与思考[J].上海城市规划,2017,(4):33-37.
- [3]宋志华,张晗.多车多波次导弹火力打击行动规划问题的网络流模型及动态规划求解[J].军事运筹与系统工程,2017,31(3):15-19.
- [4]潘蓉,江佳遥,郭崇文,等.创新驱动智慧发展——“美丽杭州”行动规划之创智城市行动编制探索[J].城市规划,2015,39(21):25-31.
- [5]杨毅栋,高群,潘蓉,等.打造“美丽中国建设的样本”——“美丽杭州”行动规划编制体系[J].城市规划,2015,39(21):12-18.
- [6]黄钰,陈颖果.全域旅游视角下的城市社区更新行动规划研究——以合川草花街社区为例[J].上海城市规划,2018,(2):89-94.
- [7]洪田芬,江凯达,贾萍芳,等.建设全年龄段共享的美好社区——“美丽杭州”行动规划之服务均等行动编制探索[J].城市规划,2015,39(21):32-37.