

# 建筑工程招标投标工作中存在的问题及解决措施

陈博文

庆阳市公共资源交易中心

DOI:10.12238/btr.v8i1.4599

**[摘要]** 建筑工程招标投标流程是维系项目公平竞争、资源高效配置及工程质量保障的核心机制。当前,招标投标实践中浮现出许多问题,显著削弱了其公正性与效率。本文的核心目标在于深度挖掘这些挑战,并依据实际情况设计出一系列针对性解决方案,旨在加速推行建筑工程招标投标工作标准化与透明化步伐。

**[关键词]** 建筑工程招标投标; 问题; 解决措施

**中图分类号:** TU198 **文献标识码:** A

## Problems and Solutions in Construction Engineering Tendering and Bidding Work

Bowen Chen

Qingyang Public Resource Trading Center

**[Abstract]** The bidding process for construction projects is the core mechanism for maintaining fair competition, efficient resource allocation, and ensuring project quality. Currently, many problems have emerged in bidding practices, significantly weakening their fairness and efficiency. The core objective of this article is to deeply explore these challenges and design a series of targeted solutions based on actual situations, aiming to accelerate the standardization and transparency of construction project bidding work.

**[Key words]** construction project bidding and tendering; Problem; Solution measures

### 引言

建筑工程招标投标作为项目启动基础,对项目竞争的公平性维护、资源高效配置及工程质量保障起着决定性作用。该领域正面临一系列严峻挑战,这些问题不仅影响招标投标的公正、效率,还对建筑市场的稳定发展构成潜在威胁。深入剖析当前建筑工程招标投标存在的问题,并积极探寻并实施有效的解决之道,对于保障和促使建筑行业的持续繁荣具有重要意义。

### 1 建筑工程招标投标工作存在的问题

其一,法规制度不完善与执行不力。招标投标配套制度建设滞后的问题,已经成为制约招标投标市场健康发展的主要瓶颈之一。由于缺乏系统、完善的制度指导,实际操作中往往缺乏统一的标准、规范,导致各方在执行过程中存在理解偏差,可操作性大打折扣。这不仅增加交易成本,也影响招标投标活动的效率和公正性。多头管理和监管问题日益凸显,各部门之间职能交叉严重,监管责任划分不清,导致监管体系不完整。这种碎片化的监管模式容易出现监管空缺以及漏洞,增加违规操作的风险。加快招标投标配套制度建设,已成为当务之急。只有通过制度创新和监管优化,才能为招标投标市场的健康、有序发展提供坚实的制度保障。

其二,虚假招标与规避招标现象。一些不法单位为规避招标

程序,常常采取拆解工程、化整为零、申报部分项目等隐蔽手段,试图将大型工程项目分割成多个小型项目,规避公开招标的要求,达到非法获利的目的。这种做法严重破坏招标投标市场的公平竞争环境,使得真正有实力的单位难以获得公平竞争的机会。一些单位还假借各种名义规避公开招标,私下与特定承包商达成默契。这些合同表面上符合规定,但实际上却暗藏玄机,通过私下约定条款,规避公开竞争,严重侵害其他投标人权益,扰乱招标投标市场秩序。

其三,不正当竞争行为。招标投标领域,弄虚作假、骗取中标的现象屡见不鲜,这样严重损害其他诚信投标人的合法权益,破坏招标投标市场的公平竞争原则。这种行为不仅让真正有实力的单位失去机会,也导致工程项目质量难以保证,给社会带来潜在的风险。资质挂靠问题同样不容忽视,一些无资质或低资质的单位通过非法手段,以高资质单位的名义承揽工程,给工程质量带来极大的安全隐患。这些单位往往缺乏必要的技术实力、管理经验,难以保证工程的顺利和质量的达标。围标、串标行为也频繁发生,一些投标人暗中勾结,经过协商拟定中标人,严重扰乱招标投标市场的正常秩序,使得招标投标活动失去应有公正性和透明度。这些行为的存在,不仅损害其他投标人的利益,也破坏整个招标投标市场的健康发展。

其四, 评标过程不规范、后续监管缺失。评标作为招投标活动的关键环节, 其科学性和公正性直接关系到整个招投标过程的公平性和透明度。当前一些评标方法存在不科学、不统一的问题, 缺乏明确、具体的评标标准和程序, 导致评标结果通常受到主观因素、人为干预的影响, 难以保证客观公正。评标时间的紧张也是影响评标质量的重要因素之一。在有限的时间内, 评标专家往往难以对所有投标文件实行全面、细致的审查和分析, 容易遗漏关键信息, 导致评标结果的不准确和不公正。评标专家在依法行使评标裁量权的过程中, 缺乏有效的监督机制。一些专家可能会滥用职权, 偏袒特定投标人, 或者受到利益诱惑而做出不公正的评标决定, 这损害投标人权益, 扰乱招投标市场秩序及公信力。加强评标方法的科学性和公正性, 完善评标监督机制, 已成为当前招投标领域亟待解决的问题。当前监管体系偏重招投标活动的场内管理, 对于后续的监督环节则显得相对薄弱, 这直接导致招投标过程中出现的违规行为难以及时发现、纠正和处罚。施工队伍的年检和日常管理工作也存在明显的推诿现象, 监管责任落实到位, 使得一些施工队伍在资质、技术和管理上存在漏洞, 给工程质量安全埋下隐患。

## 2 解决措施

其一, 完善法规制度并加强执行。为提升建筑市场的透明度和公平性, 加快建筑市场信用体系建设显得尤为重要。这一体系不仅要求引入科学、全面的信用管理机制, 还应对所有参与招投标的单位和个人实施严格的信用评价和监管措施。通过采集和分析市场主体的历史行为数据, 包括合同履行情况、工程质量记录、安全生产表现等, 建立起一个多角度、动态更新的信用档案库。这样的机制能够激励各方积极维护自身信用, 从而提高整个行业的诚信意识和自律能力, 营造良好的市场竞争氛围。深化对现行招标投标法律法规的研究工作刻不容缓。法律专家与行业实践者应紧密合作, 定期审视现有法规的执行效果, 敏锐捕捉并深入分析其中可能存在的漏洞与不足。针对发现的问题, 及时提出立法建议, 推动相关法律法规的修订与完善, 确保招投标活动的每一步都有法可依、有章可循, 真正实现法制化、规范化的管理目标。细化招投标配套制度也是提升管理效能的关键一环。应制定详尽的操作指南和流程图, 明确从信息发布、资格预审、标书编制、开标评标到合同授予的每一个环节的具体步骤和要求, 减少模糊地带, 压缩自由裁量空间。这不仅能够有效提升工作效率, 还能大幅降低因程序不透明、标准不一而诱发的腐败风险, 保障建筑市场的健康稳定发展。通过这些综合措施的实施, 工作者将为构建更加公正、高效、透明的建筑市场环境打下坚实基础。

其二, 加强招投标监管。为全面优化招投标环境, 确保每一项招投标活动都能在阳光下开展, 建立健全招投标监管机构显得尤为关键。这一监管机构需明确界定其监管职责与权限, 确保监管工作既有广度又有深度, 能够覆盖招投标活动的全链条, 从源头上遏制不正当竞争和腐败行为。通过加大监管力度, 运用现代信息技术手段, 如大数据分析、智能监控等, 实现对招投标活

动的实时监控和精准干预, 确保所有环节都遵循公开、公平、公正的原则。强化招投标备案制度和公示制度的建设至关重要。所有招投标项目信息, 包括招标公告、投标人资格条件、评标标准和方法、中标结果等, 都应通过官方渠道及时、全面地向社会公开, 提高工作的透明度。建立完整的招投标档案系统, 确保每一步操作都有据可查, 增强可追溯性, 便于社会各界进行监督, 也为可能存在的异议或举报提供充分的证据支持。招投标中心作为核心执行机构, 其工作人员的职业素养直接影响到整个系统的运行效率与公正性, 必须持续加强对他们的法纪教育和职业道德培训, 提升其法律意识, 确保在日常工作中能够自觉遵守国家法律法规和规章制度, 坚决抵制任何形式的违规操作。经过定期举办法律知识讲座、职业道德研讨会等活动, 营造风清气正的工作氛围, 为招投标活动的健康有序开展提供坚实的人力保障。例如, 代理机构在招标文件的编制上缺乏针对性, 内容往往泛泛而谈, 缺乏特色, 甚至存在非专业人员参与编制招标控制价的现象。针对此问题, 应构建完善的内部管理体系, 确保代理项目在质量控制上精益求精。加大对招标代理人员的专业培训力度, 提升其专业能力和职业素养。此外还需规范业务操作流程, 确保招标代理合同采用标准格式签订, 并严格执行合理的收费标准, 以保障招标代理服务的专业性和规范性。

其三, 打击不正当竞争行为。为维护招投标市场的纯洁性和公平性, 必须坚决打击虚假招标、规避招标等违法行为。这些行为不仅严重破坏市场竞争秩序, 还可能导致工程质量下降, 损害公共利益。监管部门应建立健全高效的查处机制, 对发现的违法违规行, 无论大小, 都要依法依规严厉处罚, 公开曝光典型案例, 形成强大的震慑效应, 让潜在违法者望而生畏。针对资质挂靠、围标、串标等隐蔽性强、危害性大的违法行为, 要持续加大打击力度。还应加强与其他执法部门的协作, 实现信息共享, 形成合力, 共同构建严密的监管网络。严厉打击的同时, 加强宣传教育同样不可忽视。利用组织培训活动、研讨会议、发布案例分析等多种方式, 提高市场主体对不正当竞争行为的认识和警惕性, 增强其守法意识和自我保护能力。建立畅通的举报渠道, 倡导市场参与者主动揭发违规行为, 并对有功举报人给予合理奖励。通过这些综合措施的实施, 工作者有信心构建一个更加公平、透明、高效的招投标市场环境。

其四, 规范评标过程。评标方法应当紧密结合工程项目的特性和实际需求, 综合考虑技术先进性、经济合理性、安全可靠性以及环保节能等多方面因素, 合理设定评标标准和权重。这不仅要求评标标准具有高度的针对性和可操作性, 还要确保标准之间的协调性, 避免出现相互矛盾或重复评价的情况。通过科学合理的评标体系, 可以引导投标单位在竞争中展示真实实力, 促进优质资源的合理配置。评标时间的合理安排也是保障评标质量的重要因素。监管部门应督促招标人提前规划, 预留充足的评标时间, 确保评标专家有足够的时间对投标文件实行全面、细致的审查和分析。这有助于发现投标文件中的细微差别和潜在风险, 避免因时间紧迫而遗漏关键信息, 影响评审结果的准确性和

公正性。为提升评标工作的专业水平,加强对评标专家的培训和监督显得极为重要。评标专家作为评标工作的核心力量,其专业素养和职业道德直接关系到评标结果的客观性和公正性。应定期组织评标专家参加专业技能培训、职业道德教育,不断更新知识,提升评标技能,建立健全专家考核机制,对评标专家的评标行为开展监督、评价,确保其始终保持高度的责任心和职业操守。通过这些措施,工作者能够有效提升评标工作的整体水平,为招投标市场的健康发展提供有力保障。例如,评标专家的专业技能与职业操守有待提升,当前评分体系偏重主观判断,忽视客观量化指标。应设计并实施严谨、科学的评标规则与评分标准,以保障评标环节的公正和准确。需提升评标专家入库门槛,吸引并收录更多高素质人才,并强化对他们的持续培训与管理。应加强对评标全程的监督管控,保障所有评标活动遵循法律法规,保持高度规范。

其五,加强后续监管。场内监督侧重于招投标活动现场的管理,通过严格的程序监控和技术手段,确保招投标过程的公开透明,防止暗箱操作和利益输送。而场外监督则侧重于项目施工阶段的跟踪管理,通过定期巡查、突击检查等方式,深入施工现场,对工程质量、安全生产、环境保护等方面做全方位、多角度的监督,及时发现并纠正存在的问题,确保工程按照设计要求和技术标准顺利开展。为提升施工队伍的整体素质和管理水平,建立健全施工队伍年检和日常管理制度显得尤为重要。这不仅包括对施工队伍资质、人员构成、技术装备等方面的定期检查,还应涵盖施工过程中的质量控制、安全生产管理、文明施工等方面的评估。通过年度审查和日常监管,及时察觉施工团队存在的问题、短板,并督促其改良,对于不符合要求或存在严重问题的施工队伍,应依法依规采取限制参与招投标、责令停工整顿等措施,确保施工队伍的整体素质符合行业标准。在强化执法监察方面,应建立健全跨部门协作机制,形成合力,对在招投标和施工阶段

出现的不良行为开展严厉惩处。通过这些综合措施的实施,工作者能够有效提升建设工程项目的管理水平,确保工程质量安全,推动建筑业持续健康发展。

### 3 结语

综上所述,建筑工程招投标中存在的问题较为重要,紧密关联着项目的公正竞争环境、资源有效配置及工程质量标准。经过深入分析,工作者认识到制度缺陷、监管空白及信息不对等等为招投标主要障碍。因此,为应对这些挑战,工作者需加强招投标法规建设、提升监管效能、增强信息公开程度并改良评标体系。这些举措的执行将有效推行建筑工程招投标的规范化与透明化,提升招投标的公平性与效率,最终有利于建筑市场的稳健前行。

### [参考文献]

- [1]王晓亚.建筑工程招投标工作存在的问题及解决措施[J].房地产世界,2024(10):131-133.
- [2]姚元朝,胡琼静.建筑工程招投标管理工作问题及对策分析[J].四川建材,2022,48(11):200-201+217.
- [3]张小红.当前我国建设工程招投标中存在的问题研究[J].建材与装饰,2020(11):186-187.
- [4]钟山.建筑工程招标投标管理中存在问题及对策[J].住宅与房地产,2020(05):32.
- [5]李仁会.工程招投标管理存在的问题及对策[J].居舍,2019(25):124.
- [6]申明明.建筑工程招投标管理中的存在的问题及对策[J].绿色环保建材,2019(05):213+216.

### 作者简介:

陈博文(1986--),女,汉族,甘肃庆阳人,本科,助理工程师,研究方向:工程招投标。