

城市社区公共服务设施规划标准设置准则探讨

沈思思

西安城市规划设计研究院

DOI:10.12238/btr.v4i6.3882

[摘要] 随着我国经济的不断发展,人民的生活水平日益提高,对于城市建设的要求也迈向了一个新的台阶,虽然城市建设规划工作正在稳步推进中,但是我国城市建设工作成果并不明显。那么为了让我国城市建设规划工作早日见效,在制定规划标准时,相关部门应该秉持着“以人为本”的理念,了解城市社区居民的需求,对于现有的城市社区公共服务设施有基本了解,通过多种举措更好地为城市社区公共服务设施规划标准设置准则。

[关键词] 城市社区; 公共服务设施; 规划标准; 问题; 实施准则

中图分类号: TU242 文献标识码: A

Discussion on the Guidelines Setting for the Planning Standards of Urban Community Public Service Facilities

Sisi Shen

Xi'an Institute of Urban Planning and Design

[Abstract] With the continuous development of China's economy, people's living standards are improving day by day, and the requirements for urban construction have also stepped towards a new level. Although the urban construction planning work is being steadily promoted, the achievements of China's urban construction work are not obvious. In order to make our country's urban construction planning work effective as soon as possible, when formulating the planning standards, the relevant departments should uphold the concept of "people-oriented", understand the needs of urban community residents, have a basic understanding of the existing urban community public service facilities, and better set guidelines for the planning standards of urban community public service facilities through a variety of measures.

[Key words] urban community; public service facilities; planning standards; problems; implementation guidelines

城市社区公共服务设施规划标准的制定需要根据社区居民的需求出发,在做公共服务设施规划的过程中要依照社区中所需要的设施类型、设施数量,配合社区居民的特点来决定。所以在规划工作进行之前,一定要先树立正确的服务理念,从需求出发,才能够改变我国现有的城市社区公共服务设施规划的现状加快我国城市建设规划工作的步伐。

1 城市社区公共服务设施规划标准的特点

1.1 统一的制定思路和依据

我国目前所依照《城市居住区规划设计标准》(GB50180-2018)或者是个别城市所制定出的特有规划标准从根本上

来说其制定思路和依据是完全相同的。按照城市的人口数量划分出了不同的等级标准,并且在制定的过程中对于整体的建筑用地进行全面分析,并按照其建筑面积的大小划分规定区域内的住宅规划用地、公共交通用地、绿化用地、共建用地等作出科学合理的划分^[1]。

1.2 强调设施种类的功能性

社会公共服务设施需要满足居民的日常生活需求,这也是评判城市社区公共服务质量的重要参考之一,但是在规划过程中需要从整体规划出发,将城市人民所需要的公共设施进行分类,按照其不同的功能划分,构建出一套完整的服务体系,比如按照公共服务设施的功

能可以分成医疗类、教育类、商业休闲服务类、金融类和其他类,并在这些公共服务投入使用之后根据时代的变化情况和人民需要进行具体调整。

1.3 规划标准突出体现地区特点

在规划标准调整的过程中需要根据地区的特点进行适度调整,在公共设施中重新规划种类比例划分,为了给居民提供更加便利的服务,可以适当扩大居住区和居住小区级地区增加医疗类和社区服务类设施比例,而对于此类地区来说,对于行政管理类设施的需求量比较小,就可以适当缩减比例,对于人口密度更大的地区而言,对于公共服务设施的需求量会直线上升,所以更加需要适当

调整来满足现实所需^[2]。

2 城市社区公共服务设施规划标准设置准则

2.1 规划标准的适用性

城市社区公共服务设施规划都是经过相关部门经过一系列的调研走访后,经过专家反复讨论后敲定的,其科学性是可以保证的。但是对于设施规划工作中存在一个不确定的变量,也就是随着时间推移,城市社区居民的人口会发生一定变化,社区人口数量和社区人口平均年龄在一定程度上决定着社区公共服务设施,所以在规划工作中需要不断根据人口情况进行调整设施的分布状况,让社区公共服务设施规划能够更好地体现实用性^[3]。

其次在社区公共服务设施规划中需要考虑规划的质量,除了考虑社区居民的年龄、数量之外也可以了解居民更多的相关信息,比如性别以及职业等,根据居民职业分析本社区的消费水平,从而判断出社区居民的生活水平,对于生活质量较高的社区来说,在规划工作中对于休闲娱乐、餐饮方面的规划就要更加高质量地完成。对于消费水平一般的社区而言,在设施规划中就需要从实际情况侧重于保障居民的生活需求。

2.2 规划标准的动态性

对于传统社区公共服务设施来说,虽然有一定的设施规划标准文件作为参考,但是在工作落实过程中会在一定程度上出现生搬硬套的状况,完全不考虑现实情况,只是根据文件内容实行,这就脱离了现实和人民的需要,这样的规划工作成效不大。规划标准在设定的过程中虽然会具有一定的前瞻性,但是对于大多数规划标准制定来说,其前瞻性只能体现在短时间内,所以为了保证设施规划工作的效果,就需要保证工作质量,在遵循文件内容的前提下,根据社区

的特点进行考察、调研,再根据调研结果调整文件中的细则,及时调整,以变化的角度思考规划标准,尊重现实发展变化,在规划标准中需要充分考虑到未来发展趋势,并能够在此基础上提出动态发展理念,满足动态需求^[4]。

2.3 规划标准中的分级管理原则

根据社区居民的不同需求将公共服务设施分级、分类进行整体规划,因此在制定规划标准的过程中需要充分考量各个级别、各个种类服务设施的供求关系,以此保证经济社会发展下更加适应市场的新标准,根据分级管理办法也能够城市社区公共服务设施规划中增加管理弹性,让各个城市能够根据自身发展特点作出适当的调整,让制定标准能够更加符合当前城市发展中的人口变化、经济增长状况,让设施规划工作变得更加灵活多变,让各种社区服务设施按照类别和级别的不同得到充分利用,从而提高规划工作效率^[5]。

2.4 规划标准中的弹性

规划标准随着现实的发展需要在不断变化的过程中,社会的科技水平在不断进步,信息化时代也逐渐打破了时间和空间的限制,所以在公共服务设施的建设过程中会将商业服务业、医疗行业的服务半径扩大,从而提高公共设施的效率。对于现有的公共服务设施来说,在资金投入方面存在一定问题,大多数的投资来自于政府扶持,但是政府投入的资金有限,想要充分完善城市社区公共服务体系建设就更加需要来自于市场的经济投入,一方面减缓政府的投资压力,也能够提高公共服务设施建设质量^[6]。

2.5 规划标准中的人性化考量

我国现阶段人口老龄化严重,老年人群体数量庞大,对于老年设施的需求量也会随之增加,所以社区需要增加老

年人活动中心,让老年人能够有娱乐场所,对于我国现在的养老压力,可以在社区内部增设医疗条件较好的养老中心,以此保障老年人的生活质量。

3 结束语

城市社区公共服务设施规划跟文明城市建设密不可分,随着城市化水平的提高,人们对于社区服务设施的要求也会越来越高,为了更好地适应这一发展现状,要从多角度进行设施规划标准的制定,相关部门应顺应时代的发展变化,根据新时代的新要求重新规划城市社区公共服务设施规划标准,立足于人民需求,为人民生活质量提升而努力。

【参考文献】

[1]王芳,高晓路,许泽宁.基于街区尺度的城市商业区识别与分类及其空间分布格局——以北京为例[J].地理研究,2015,0(6):1125-1134.

[2]张大维,陈伟东,李雪萍,等.城市社区公共服务设施规划标准与实施单元研究——以武汉市为例[J].城市规划学刊,2006,(3):99-105.

[3]周岚,叶斌,徐明尧.探索住区公共设施配套规划新思路——《南京城市新建地区配套公共设施规划指引》介绍[J].城市规划,2006,30(4):33-37.

[4]何芳,李晓丽.保障性社区公共服务设施供需特征及满意度因子的实证研究——以上海市宝山区顾村镇“四高小区”为例[J].城市规划学刊,2010,(4):83-90.

[5]施建鑫,温成龙,陈亮,等.“城市双修”理念下城市公共服务设施分级差异化修补路径研究——以西昌市中心城区为例[C]//规划西南·新意象——2019年西南地区规划院论坛论文集,2019.

[6]孔云峰,李小建,张雪峰.农村中小学布局调整之空间可达性分析——以河南省巩义市初级中学为例[J].遥感学报,2008,(5):800-809.