

PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估

程德广 李如彬 邹跃

DOI:10.12238/btr.v4i3.3671

[摘要] PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估工作对于提升造价咨询有效性和安全性具有重要意义。本文从PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估的重要性开始谈起,对风险识别及评估工作予以详细分析和说明,以期加大全过程工程造价咨询控制力度,以推动后续工作的顺利进行。

[关键词] PPP项目; 工程造价咨询; 风险因素

中图分类号: TD228 **文献标识码:** A

Evaluation of risk factors in the whole process of PPP project cost consultation

Deguang Cheng Rubin li Yue Zou

[Abstract] The evaluation of risk factors in the whole process of PPP project cost consultation is of great significance for improving the effectiveness and safety of cost consultation. In this paper, the importance of risk factor assessment in the whole process of PPP project engineering cost consultation is discussed, and the risk identification and assessment work is analyzed and explained in detail, in order to strengthen the whole process engineering cost consultation control and promote the smooth progress of the follow-up work.

[Key words] PPP project; Engineering cost consultation; risk factor

PPP项目是由政府和私营企业共同开展的一种项目形式,项目建设中存在的风险隐患及产生的利益将由参与方共同承担及平均分配,有助于保障项目质量。在PPP项目下开展全过程工程造价咨询工作,能够对存在的风险隐患加以快速识别和处理,给出专业评估报告,进而为后续工作筹划提供支持,改善项目的整体建设效果。

1 PPP项目造价咨询风险因素评估的重要作用

一是维护造价咨询的安全性。PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估工作,可以对工程造价咨询中存在的风险因素予以快速识别,并给出专业评估报告,了解造价咨询中是否存在风险隐患,以及隐患可能带来的各种弊端,进而制定有效的防控措施,优化造价咨询工作的质量。在工程造价咨询中,如果不能做好风险评估作业,无法处理存在的风险隐患,不仅会降低造价咨询作业的有效性,还会对后续工作造成阻碍,降低安全系数。为此,加大对PPP项目全过程工

程造价咨询风险因素评估的重视度是非常必要的。

二是加强项目工程造价全过程管控效果。落实PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估工作,可加快风险因素识别和管控,并在规划中针对这些风险问题给出合理解决措施,实现项目工程造价的全面化、科学化管控,减少不必要的支出。

2 PPP项目全过程造价咨询风险的识别

2.1 委托环节存在风险因素

委托环节存在的风险因素可概括为以下四点: 其一是由于造价咨询公司对PPP项目委托人造价要求了解不全面、不精准引起的风险,这会对项目参与方的经济投资及效益划分带来较大影响; 其二,造价咨询公司因自身经验不足,对PPP项目的判断失准,在接受委托后不能为其提供有效的造价咨询服务,增加了风险出现的几率; 其三,造价咨询企业在PPP项目研究上缺乏严谨性,费用编制存在诸多问题,增加了经济风险系数; 其

四,PPP项目工程造价咨询合同编制、内容规划及权责划分不到位、不严谨,导致后期PPP项目咨询合同在履行中存在风险问题。

2.2 启动环节的风险因素

在项目启动环节内,容易因为资料交接不到位、人员能力不足、组织框架不完善、方案编制不科学而引起风险问题。具体来说,首先,资料交接过程中,由于涉及到的资料数据量较大,容易因为失误而降低交接材料完整性,进而在后续咨询工作中出现较大偏差,增加风险系数。其次,在PPP项目全过程工程造价咨询工作开展中,对造价人员专业能力有着较高要求,如果不能保证人员配备的科学性、规范性,就会增加风险的出现几率。再次,在PPP项目全过程工程造价咨询工作中,相关造价咨询单位并没有建立起可靠的造价咨询组织架构,这就使得PPP项目在实施中,出现了效率与沟通上的各种风险。最后,方案编制过程中因缺少PPP项目的相关工作经验,方案编制无法达到标准要求,也加大了风险

出现的可能。

2.3 咨询环节的风险因素

咨询环节虽然是PPP项目落实中较为重要的环节,但因涉及内容较多,也是最容易出现风险问题的环节。根据现有资料分析可知,该环节可能出现的风险问题有:一是咨询建议书风险。该风险主要由两方面因素引起,一方面由于造价咨询企业并未结合PPP项目具体要求编制咨询建议书;另一方面是由于咨询建议书当中的内容有缺陷,缺乏合理性,进而引发相关风险。二是招标风险。招标文件内容上存在一些偏差,再加上招标审核不到位,引起风险隐患。三是付款风险。咨询企业出具的付款建议书与实际要求不相符,导致风险问题产生。四是重大事项风险。在PPP项目工程造价咨询中,针对于许多重要的数据资料,企业没有进行严格管理,相关记录缺乏准确性,工程量计算上有误差存在,由此引发风险。五是目标风险。在项目咨询中,未按照规定目标要求开展咨询工作,使得实际情况与目标存在较大偏差,为风险问题的出现提供了条件。六是账目风险。在项目管理中发现账目模糊或存在偏差,进而引起风险问题。七是结束风险。在外造价服务过程中,因缺少规范约束机制和方法,使得PPP项目落实中存在诸多问题,为风险的产生提供了机会。

2.4 结束环节的风险因素

PPP项目全过程工程造价咨询工作中,结束环节存在的风险因素集中在资料、成功过、移交过程、档案管理及费用管控等方面上。从资讯资料角度来说,造价咨询单位无法在工作完成后保证资料数据的完整性和齐全性,进而引起风

险问题;从咨询成果来看,在咨询工作结束后,因为实际成果与预期效果之间存在明显差异,后续工作存在偏差,进而出现风险问题;从资料移交过程来看,资料移交中未将需要移交的各类型资料进行系统处理和移交,也会增加风险出现几率;从档案管理角度分析,档案资料管理不到位、不科学会加剧风险的出现;在咨询费用上会因为双方沟通的不及时、不顺畅,在费用收支上出现问题,进而引起风险隐患。

3 PPP项目全过程工程造价咨询风险评估

3.1 评估指标

采用专家级的评价方式完成PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估工作,并在评价工作开展前,明确评估指标,为评价工作提供科学指导。结合上述内容可以看出,PPP项目全过程工程造价咨询工作中存在的风险因素较多,为保证评价的科学性,还需要开展风险因素的分析 and 探讨,并采用科学有效措施完成评价工作,提交准确的评估报告。同时对存在的风险因素实行等级划分,按照等级要求开展风险防控工作。

目前常见的PPP项目全过程工程造价咨询风险多为二级风险,可直接按照二级指标要求开展风险防控。通过现有资料研究可知,二级指标可管控的风险内容有:造价需求风险、职业能力风险、经济控制风险、合同管理风险、资料交接风险、人员水平风险、组织架构风险、方案制定风险、咨询建议书风险、重大事项的管理风险、约束风险、咨询资料风险、咨询结果风险、咨询费用风险。

3.2 指标权重确定

指标权重的确定,在提高PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估水平上有着重要意义。指标权重的确定主要是采取专家评分的方式对各项指标参数展开两两对比分析,从中判断影响力度,确定重点管控内容,进而降低风险问题带来的不良影响,确保项目的顺利落实。

3.3 评估结果分析

对PPP项目全过程工程造价咨询各环节作业展开分析探讨可知,咨询和结束环节存在的风险问题最为严重,其中以咨询环节的影响最大,其他两个环节存在的影响相对较小。经过细致分析后发现,咨询环节风险占总比例的40%以上,结束环节占总比例的30%。为此,在日常工作中,应加大对这两个环节的监督力度,注重科学管控,以保证造价咨询服务工作质量,为PPP项目落实及经济效益的获取提供助力。

4 结束语

希望上文论述能够帮助从业人员加大对PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估的重视力度,进而针对其中存在的问题,给出相应处理措施,明确评估指标,确定指标权重,且注重评估结果的分析,以达到全过程管控目标,促进PPP项目的有效落实。

[参考文献]

- [1]尹琳.PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估探讨[J].黑龙江科学,2020,11(18):149-151.
- [2]董桂梅.PPP项目全过程工程造价咨询风险因素评估探析[J].住宅与房地产,2019,(34):32.
- [3]郑璐薇.PPP项目风险评估以及防范对策研究[D].江西财经大学,2020.