

# 水利工程招投标中的造价控制问题探讨

张琳 丁超 史军

江苏省鸿源招标代理股份有限公司

DOI:10.12238/btr.v3i9.3364

**[摘要]** 我国经济发展中,水利工程建设成为人们关注的焦点,水利工程体制改革日渐深入。水利工程招投标的规范性明显加强,但是在招投标工作中依然会受到诸多不确定因素的影响而出现各类问题,工程招投标工作受阻。招投标在工程施工中发挥着重要作用,相关部门需正确处理造价控制问题。

**[关键词]** 水利工程; 招投标; 造价控制

**中图分类号:** TU723.3 **文献标识码:** A

水利工程招投标市场发展中,违规行为依然十分普遍,如部分投标方在招投标环节采取低价中标方式获得项目施工权,但是这种不符合标准的招投标行为会显著增大水利工程建设成本,也在一定程度上威胁工程的品质。所以,应正确看待水利工程招投标阶段的问题,采取切实可行的控制措施。

## 1 水利工程招投标中加强造价控制的必要性

我国经济建设和发展中,水利工程造价控制取得了前所未有的进步,其可推动我国经济稳定、可持续发展。水利工程造价控制渗透于工程建设的每个环节,在水利工程招投标过程中,造价控制是项目管理的主要目标,其密切了组织管理部门和项目部门间的联系。水利工程建设中,招投标尤为关键,招投标环节的造价控制需要全方位顺应项目目标成本控制的要求。招投标环节的造价控制需要将工程建设中投入的成本控制在概算范围内。若招投标阶段的工程造价低于成本价,则偷工减料的发生率也会随之升高,进而引发不同类型的质量隐患。若该环节的造价高于成本价,则会导致招投标失败。所以,务必采取有效措施加强水利工程招投标阶段的造价控制。

## 2 水利工程招投标造价控制中的问题

2.1 水利工程招标文件规范性有待提高

水利工程招标文件涉及到的内容较多,如工程最高限价、开标编制及定标编制、合同签订等。工程招投标中,忽视了招标文件编制的科学性和规范性,极大地阻碍了水利工程造价控制,工程造价超过合同价现象较为普遍。很多水利工程中均由主体工程 and 附属工程组成,如在招标文件中未充分考虑附属工程,则会削弱投标书与最高限价的一致性,容易在工程竣工阶段发生纠纷。

2.2 水利工程违规竞标问题依然存在

水利工程的施工周期较长,工程建设中需要消耗较多的人力、物力和财力,经济利润十分可观。所以,在市场发展的过程中出现恶性竞争问题的几率较大。部分施工单位为了顺利中标,采用恶意中标和低价中标的方式,若施工单位顺利中标,为了在工程建设中维护自身的经济效益,则偷工减料现象不可避免,严重威胁了工程的质量和安全。部分施工单位采取低价分包施工模式,增大企业的经济利益,甚至出现了暗箱操作和中饱私囊问题,招标环节并未充分发挥其作用和价值。最终中标价格远高于成本价,水利工程造价也相对较高。

2.3 制定的限价缺乏合理性

制定工程限价时,受多种因素的影响,投资方制定的限价并不合理。招标工作中,工作人员并未充分结合工程实际。再者,招投标过程中并未与建设方和设

计方及时沟通交流,获取招标文件后,并未在招标前认真分析和调查招标文件中的主要内容。招标中,企业需设置投标限价,防止招投标中出现恶意虚报价格的问题,但是现阶段并未制定明确的计算依据。若工作人员缺乏工作经验,则在制定最高限价的过程中,也会忽略工程中的某个费用,最终报价低于成本的几率也随之升高,无法推动工程后续施工的顺利进行。

## 3 水利工程招投标造价控制的策略

为了改进水利工程招投标造价控制的质量,应当采取切实可行的造价控制措施,促进工程施工的有序开展。

3.1 保证投标文件编制的规范性和全面性

编制招标文件的过程中,需明确文件内容对施工单位及业主的约束与规范作用。造价工程师要准确把握国家出台的法律法规,深度掌握准确的工程信息。依据招标文件、合同、设计图纸及施工文件仔细审核造价条款,以此有效控制工程造价。工程招标文件内容必须做到准确、全面,如附属工程等,均必须纳入招标文件中,以提高标书及最高限价的一致性。此外,在招标文件中,要设置限额,如工程量超过该参数,则可降低工程单价,把控工程施工成本。除此之外,招标文件中也要确定工程采购价格,注重材料价格的合理性。

### 3.2 规避低价竞标及串标问题

为了防止工程招投标过程中发生低价竞标及串标问题,有关单位需要采取多种措施不断优化和完善水利工程招投标竞争制度,在日常工作中积极规范并约束竞标单位的行为,同时完善招标单位工作人员的管理工作,充分展现工程招投标工作的公平性、公正性和公开性,使投标单位在公平环境下竞标。且重视竞标单位资质、技术能力和财务实力的审查工作,确保中标的施工单位具备过硬的技术能力和财务实力,以此建设高水平的水利工程。

在此基础上,建立健全的招标人员管理制度,防止招标人员与投标单位暗箱操作,产生串标情况。如发现管理中存在违规行为的管理人员,则需采取切实可行的处理措施,惩罚和警示违规的管理人员,规范水利工程招投标市场,以此改进水利工程施工质量。

### 3.3 编制工程量清单,确定最高限价,加强造价控制

首先要科学编制工程量清单。水利工程投资较大,且工期相对紧张。施工单位需要组织专业素养较高的工作人员严格按照工程计价依据,编制工程量清单。工程量清单在工程计价环节发挥着十分重要的作用,在应用工程量清单的过程中,也可结合实际应用综合单价原则和量价分离原则。再者,基于国家规定和工

程建设项目的划分标准、项目编码及工程量计算准则的格式,规定计算工程量,编制列表。并准确把握工程量清单中的内容,详细描述工程量清单,防止出现误解和歧义等问题,改进工程招投标的整体水平。

为有效规避重复计算,务必按照既定要求分别计算清单工程量、定额子项目工程量及多种税费。再者,还需全面加强工程量清单信息的合理性与准确性,全方位考虑影响工程报价的确定因素和不确定因素,增强描述的客观性和准确性,以此做到科学决策,确定工程报价。

其次,注重的招标最高限价的科学性与合理性。设置最高限价的过程中,应委托资质较好的专业机构,全方位考虑影响成本的多个要素,按照既定的计算流程,完成招标最高限价的测算工作。在计算最高限价的过程中,一方面要深度考虑投标人的利润空间,另一方面也应全方位考量工程施工中所需的人工费、材料费和设备费用。在严格遵照招标文件要求的基础上,要求投标人计算工程招投标中需要计算的各项费用,鼓励投标人自主报价,合理控制中标价。同样重要的是,在确定工程最高限价的过程中,招标人需要结合人工费、材料费、设备费的市场价格确定竞标价格,科学预留价格浮动空间,不得擅自改变最高限价。

## 4 结束语

综上所述,在水利工程建设中,造价控制尤为关键,招投标环节造价控制直接影响着成本管理的整体水平。为此,相关部门要基于工程实际严格控制工程造价影响因素,充分发挥工程招投标环节的作用与价值,以合理的招投标最高限价完善招投标阶段造价控制,降低工程的施工成本,最终维护工程的经济效益。

### [参考文献]

- [1]於永雪.浅谈水利工程招投标的规范化管理[J].引文版:工程技术,2016,(005):191.
- [2]赵震宇,林秀彦.水利工程招投标中的造价控制问题探讨[J].建材发展导向,2018,016(003):283.
- [3]汪邦慧.浅谈水利工程招投标的现状与对策[J].今日科苑,2009,(6):106.
- [4]翟彩鲜.水利工程投资控制问题与措施研究[J].陕西水利,2010,(06):98.
- [5]董晓瑜,周敏捷.浅析水利工程招投标中的串标行为及防止对策[J].科技创新导报,2010,(07):149.
- [6]郭建波.浅谈水利工程招投标工作的重要性和管理途径[J].城市建设理论研究(电子版),2019,(11):59.
- [7]李恒山,李宗甫.三座店水利工程可研和初设的招投标工作[J].东北水利水电,2002,(12):87.