

大中型水库移民后期扶持工程管理

陈合文

锦州市太和区水利林业事务服务中心

DOI:10.32629/btr.v3i5.3109

[摘要] 当前,大中型水库移民过程中仍存在诸多不足,具体体现在管理制度、环境保护、资源整合以及社会人文方面。国家住建部、发改委与环保部联合制定并出台了资金统筹政策,旨在改善大中型水库地区农村移民后期扶持环境,实现可持续发展战略目标。

[关键词] 大中型水库; 移民后期扶持; 工程管理

大中型水库移民后期扶持工程管理,能够加快库区和移民安置区的发展进程,提高移民生产生活水平,从而促进经济建设、精神文明建设与生态文明建设的协同进步。本文将阐述水库移民项目特点,分析大中型水库移民工作存在的问题,最后提出水库移民后期扶持工程管理策略。

1 水库移民项目特点

1.1 单个水库移民项目投资量较小。根据国家住建部、发改委与环保部等联合颁布的《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的宣传提纲》可知,水库移民项目原则尚不能跨村设置,只限于解决移民村和移民安置村存在的问题。而这也使得单个水库移民项目投资量较小。

此外,根据国家发改委统一颁布的《大中型水库移民后期扶持规划编制大纲》,移民项目设置范围包括机动田、输配电、道路交通、供水系统、文化教育、医疗卫生、机械制造、科研培训以及劳务输出等方面,水库移民项目覆盖面较广。

1.2 水库移民项目长线管理常态化。从管理层面来说,水库移民项目的审批管理流程,以及涉及的管理内容较为繁杂。这种长线管理并非个例,而是一种常态。

2 水库移民后扶管理工作存在的问题

2.1 经济基础薄弱。由于土地贫瘠,资源匮乏,综合发展实力薄弱,移民群体的发展观念落后。

2.2 基础设施条件差。由于交通运输不发达,跨区域信息交互不畅通,使得农产品流通成本偏高,压缩了移民的经济效益增长空间。

2.3 农业技术落后。农业技术水平不足,农作物产量与农产品质量等级较低,移民生活水平没有明显提高。

2.4 经济发展缓慢。移民安置区不稳定因素较多,生产力水平偏低,移民经济收入水平甚至低于非移民安置区。

这些问题导致移民群众心理失衡,不得不通过上访的方式争取利益,而这不仅干扰了市政办公秩序,激化了社会矛盾,也极大的减缓了移民安置区的发展速度。

3 加强大中型水库移民项目后扶工程管理的具体措施

3.1 加强前期规划,提高设计水平。拓宽思路,科学规划,逐步从分散型向集约型转变。在规划过程中,突出重点,重点扶持积极性高,综合发展能力较强的村落。以乡镇为单位,整合移民后扶资金,遵循救急优先、效益靠前的基本原则进行分拨。再者,促进移民安置规划与区域发展规划的协调配合,优化资金分配,实现经济效益、社会效益与生态效益的最大化。且委托运营资质完备,行业信誉度高,服务质量评价良好的设计单位,加强内业勘测与外业协调,在通过审核的情况下投入使用。

3.2 加大移民资金监管力度。大中型水库移民资金来源于国家专项基

金,优化资金分配,对于维护移民合法权益及社会关系的稳定具有重要意义。具体策略为:

3.2.1 树立正确的思想观念。增强各基层领导干部的责任意识与纪律意识,严格遵照移民资金管理条例进行资金分配利用。

3.2.2 定期组织培训。深化各基层财务干部对移民资金重要性的认知,提高分析问题、解决问题的能力。

3.2.3 加强移民资金监管。加大对移民工程质量、移民资金审计以及移民稽查整改的监管力度,对违反规章制度条例的单位或个人给予处罚。

3.3 加强移民后扶工程质量管理。大中型水库移民施工项目主要包括村镇道路硬化改造、村镇输水管道改造、村镇农田灌溉工程改造、村镇河岸堤坝改造、村委会办公楼建设以及公共休闲娱乐设施建设等。一直以来,以县为单位开展水库移民安置工作,每年发布同批(次)投资计划的水库移民安置工程。针对重点工程进行公开招标,采取承包责任制,同时,加大对资质证书评估和考核的重视。在竣工验收阶段,主管部门要根据项目审批权限,按照投资规模实行验收。针对不符合质量要求的项目,联系承包方实行返修;针对符合质量要求的项目,可给予适当的物质奖励。

3.4 提高移民后扶管理水平。移民项目涉及行业领域较广,且技术性较强。为此,加强移民项目管理显得尤为重要。当前,乡镇移民管理机构人员工作业务量大,除要完成后扶日常管理工作外,还需兼顾大中型移民避险解困试点工作和产业扶持工作,对后扶项目的监督管理往往是心有余而力不足。对此,有必要加强移民管理机构建设,完善人力资源架构,定期组织培训活动,以提升工作人员的业务水平。

3.5 构建长效运管机制。随着移民后扶力度的不断加大,库区和移民安置区移民工程逐渐形成规模,构建完善的移民工程长效管理机制势在必行。各基层移民管理机构应当设置独立的运管部门,划拨专项基金,明确运管责任,确保各项管理工作落到实处。

4 结束语

综上所述,积极加强大中型水库移民后期扶持工程管理,有助于库区和移民安置区经济建设、精神文明建设以及生态文明建设的协同进步,需要引起相关部门的大力关注。

[参考文献]

[1]陈合文.大中型水库移民后期扶持发展面临的现状及策略研究[J].农家参谋,2018,(14):200.

[2]黄诗颖,熊艳.现阶段移民后期扶持政策实施问题与对策研究[J].人民长江,2018,49(23):114-117.

[3]赵主林,邢媛,奇凤.大中型水利水电工程移民后期扶持综合监理思考[J].内蒙古水利,2015,(04):94.