

高速公路工程建设中合同管理分析

陈意智

杭州都市高速公路有限公司

DOI:10.32629/btr.v3i4.3040

[摘要] 改革开放以后,交通运输业不断发展,人们对高速公路的管理问题也越来越关注,高速公路的合同管理有利于促进高速公路的和谐稳定发展,确实值得重视。下面就我国目前高速公路合同管理中面临的挑战,针对性的提出优化高速公路合同管理的具体措施,这对促进我国高速公路健康稳定发展具有积极的意义。

[关键词] 高速公路; 合同管理; 挑战; 措施

1 合同管理的概念

合同管理的内容主要包括精确的定位、合理的分工、责任的细化以及考核的量化等。精确的定位就是指在管理过程中,对每个部门或者岗位都要进行相关的职权定位,保证每道工序和环节都有清晰的规范和良好的衔接;合理的分工主要是指对工作职责和业务流程进行合同管理分工,以保证管理系统的高效和有序;责任细化就是对各个业务部门或者项目小组的责任进行细化,以便使内部管理机制更加完善;考核量化就是将各部门的管理目标进行量化、对各项经济责任进行具体化,进而对管理过程进行科学的控制,并在考核时实现定量准确、奖惩严明。

2 目前我国高速公路合同管理上面临的挑战

2.1 合同细节制定上还存在缺陷。高速公路建设合同存在很多种类,并且合同中包含了承包商和发包商之间所有的内容,所以在合同的制定上细节问题很重要,但是在我国目前的高速公路合同管理中,细节上还存在很多的不足之处,由于受到很多不利因素的影响,在最后的合同签订和招标文件上存在很大的差异,虽然承包商在制定文件的时候严格的按照了相关的示范文本,在一定程度上规避了不利因素的影响,但是合同在细节的处理上依然不够,合同缺乏严谨性和规范性。

2.2 合同索赔工作难以实现。许多承包人忽视合同管理,最终削弱自己的合同地位,损害自己的合同权益,特别是妨碍索赔和争执的有利解决。由于社会条件,自然环境的变化,高速公路建设也是一个索赔多发的行业。例如,额外工作未得到书面确认,变更指令不符合规定,错误的计量、现场记录、会议纪要未及时提出反对意见,重要资料未能保存,发包人违约未能用文字或信函确认等。在这种情况下,承包人在索赔及争执解决中取胜的可能性是极小的。索赔是合同和法律赋予受损者的权利,也是合同缺陷的补充,其实质是承包双方承担工程风险比例的再分配。由于公路市场行政干预过多,给索赔工作造成了许多干扰因素,导致合同索赔难以进行,承包人往往是受损害者。

3 优化高速公路合同管理的具体措施

3.1 加强施工合同索赔管理工作。索赔作为一种重要的合同行为,对合同的履行结果影响巨大。成功的索赔不仅可以维护自身的经济利益,还能带来可观的利润,因此,中标靠低价,盈利靠索赔成为许多承包人的经营手段。而对于发包人来说,反索赔是對抗恶意索赔的重要手段,加强索赔管理,无论对承包人还是发包人都十分重要。高速公路工程建设合同管理和索赔涉及经营、估价、法律、工程管理及公关等方面的知识,专业性很强,必须有专门的人员、机构来从事这项工作。

3.2 提高合同管理的法律意识。制定合同就是为了保障双方的利益,

而高速公路建设又是大工程,出现问题也不是轻而易举就能解决的,所以要尽量明确双方的利益,尽量避免后期出现利益纠纷。要确保合同具有一定的法律效益,这样它不仅就不仅仅是双方的约定,更是可以通过法律途径来维权的凭证,可以借助法律的力量进一步约束双方的行为,工程的质量和进度都会多一层保障。在制定合同阶段就要有足够强烈的法律意识,这样在合同的执行上才能做到有法可依,在真正发生矛盾时才能维护自身的利益。

3.3 保障合同签订中的合法性。高速公路合同管理中其约束力为合同签订各方主体,非约束一方或单方的合同内容。因此从合同的签订目的方面分析,为切实有效的提升合同管理质量,保障合同签订中的合法性,也为完善合同管理质量的主要方法。具体实施中关于合同签订合法性的审核和评估,合同签订各方可通过邀请专家人员进行合同合法性审核,或通过聘请第三方律师事务所人员的方式,进行其合同合法性的审核。

3.4 预防、减少合同纠纷。建设项目由于建设周期长、合同金额大、技术复杂等特点,在合同履行过程中,业主与承包商之间、承包商与分包商之间可能会产生各种争执和纠纷。为了使合同能够正常地履行,监理工程师在工作中应尽量减少或避免合同履行过程中产生的纠纷,一要在工程开工前认真研究本项目合同文件,及时发现合同文件中存在的矛盾或含义模糊之处,并与业主或承包人协商,妥善解决这些问题,从而避免合同纠纷的产生;二要平时注意及时给予业主和承包人提示。提示业主以合同为依据管理工程项目,提醒承包人要关注和预测可能发生的意外风险和不可预见的障碍。当合同纠纷不可避免发生时,监理工程师应采取尽快化解矛盾。

4 结语

高速公路建设项目的合同管理,贯穿于工程的全过程、全方位。在工程建设项目的实施过程中,应该以安全管理、工程的质量保证为基础,以实现工程效益为目标,对管理制度进行细化,在不断提升建设水平的同时,抓紧关键环节、优化施工方式、保障工程安全,将全过程管理列入到合同管理当中。

[参考文献]

- [1]黄燕萍.合同管理中计量与支付台账的建立和工程变更的管理[J].中国高新技术企业,2016,(26):175-176.
- [2]康玮.高速公路建设项目合同管理研究[J].工程建设与设计,2017,(05):204-206.
- [3]李卓鸿.合同管理中计量与支付台账的建立和工程变更的管理[J].智能城市,2018,4(09):76-77.