

浅析安徽段淮河河道采砂执法管理

王学飞

凤台淮河河道管理局

DOI:10.32629/btr.v2i12.2676

[摘要] 淮河是中国东部主要的河流之一,为中国的第六大河,是一条具有悠久历史的古老大河。她源于豫,经皖,达苏,全长1000公里,总落差196米。淮河的安澜与否直接影响着经济、社会和生态的可持续发展,近些年淮河段非法采砂现象严重影响淮河河势稳定、防洪及通航安全。本文主要针对安徽段淮河采砂管理中存在的问题,并提出解决对策,供同仁们共同探讨。

[关键词] 非法采砂; 问题; 对策

引言

一直以来,淮河各河段砂石资源的开发利用为工程建设提供了砂石资源的保证,对流域内各县及乡镇经济发展作出了一定的贡献。如今淮河河段全面禁采,非法采砂却屡禁不止,这不仅关系淮河河势稳定,也给防洪、供水、灌溉、航运、涉河工程安全和生态环境等带来严重影响,严重威胁着社会公共安全和当地群众的生命财产安全。因此,加强河道采砂管理,保障行洪畅通,维护河势稳定,确保人民群众生命财产安全是我们义不容辞的责任。

1 非法采砂现状及原因

河道砂石是河床的组成部分,也是重要的建筑材料。随着经济的发展,建筑业的兴旺,对砂石的需求量也日益增加。河道砂石因具有保持河床相对稳定和水流动力平衡的作用,同时经过浪蚀和磨损过的沉积砂石料圆滑、耐久,所以成为最理想的建筑材料。人们肆意开采使原本清澈的河水也由此而变得浑浊不堪,严重污染危害河道水质,影响了周边居民的生产生活,河道内滥采导致的岸线坍塌、河势恶化,影响河道行洪安全,危及堤防及航运安全,黑恶势力参与非法采砂滋生黑恶犯罪,引发社会治安问题。

比贩毒更赚钱,比贩毒更安全,贩毒的利润,酒驾的处罚。这是人们对非法采砂行为的形象概括。非法采砂屡禁不止一方面是非法采砂户受高额利润的驱使,铤而走险,以身试法,另一重要原因是采砂执法治理手段有限,按现有法律、法规的规定,处罚过轻,使得监管打击难以形成有力震慑,无法起到有效的惩戒作用。

2 淮河采砂管理存在问题

2.1河道非法采砂违法风险小、成本低、获利高屡打不绝、屡禁不

安装,直至安装完毕。前一个板与后一个板的凸沿要重叠,并且要保持垂直,将板用自攻螺钉与檩条紧密连接在一起。(3)彩钢板与C檩条之间的连接采用自攻螺钉,采用两个Φ6.3的自攻螺钉。(4)以保证屋面平整作为出发点,每两个檩条之间,要在板宽方向另加铆钉,檩条之间的间距要在300mm以内。(5)板安装要按照顺序进行,并且在安装过程中要注意连接部位的防水处理。(6)彩钢板的短边搭接长度要在200mm以内,具体多少根据排水距离和坡度来确定。以改善搭接部分的抗气候能力作为出发点,一般还会在搭接处涂两行胶泥,外加铆钉紧固,每个铆钉的间距在300mm以内。(7)压型彩钢板铺设过程中,每相邻两块板的连接要沿着最大频率风向;根据屋顶的长度,确定上下两排板间的搭接长度,搭接长度一般大于200mm,同时连接部位要用密封胶密封。此外,要用自攻螺钉加上密封垫圈连接彩钢板和檩条,并且用密封胶对屋脊处进行密封。

5 结语

止,主要是一些群众法律意识淡薄,在高利润和低违法成本的双向驱动下,非法采砂者无视国家法律和淮堤安危,顶风偷采,且多涉及暴力抗法、黑恶势力等情形,执法成本高,管理难度大导致局部河段非法采砂反弹严重。

2.2法规不够健全。法规制度滞后,河道采砂缺乏专门的法律、法规规范采砂行为。国务院制订出台了《河道采砂许可制度实施办法》,给河道采砂的管理、执法提供有效的法律依据。专门组织人员进行调查研究,并结合我省河道采砂实际,制定了切实可行的《安徽省河道采砂管理办法》等相配套的政府规章。但相关的法律、法规对河道采砂仅做了原则性和一般性的规定,不够具体,操作性不强,惩戒力度不大。长期以来非法采砂行为管理部门想要进行严厉打击,但在取证量刑方面又缺乏相应的法律依据。

2.3河道管理主体划分不清,体制不顺,职能重叠。责任落实缺位、日常监管不力、队伍建设薄弱,在处理采砂管理事务时由于涉及多个部门,部门间的协调成为难题。跨部门职能重叠的问题会导致采砂管理效率低下,采砂管理机构不专、执法力量薄弱、装备严重不足和管理经费缺乏。多头管理的体制也容易引起相互推诿的现象。

2.4河道采砂规划工作迟缓。合理开发利用河道砂石,对于缓解建筑市场供需矛盾,促进经济社会发展意义重大。近年来,各地加强河道采砂管理,严厉打击非法采砂,有效遏制非法采砂乱象,维护了河势稳定。但是,有的地方在采砂管理中不重视河道采砂规划,简单采取“一禁了之”的做法,片面搞“一刀切”,既没有管住非法采砂,又没有发挥河道砂石的资源功能,一定程度上也加大了采砂管理难度。

3 解决途径

钢结构网架屋面施工技术十分复杂,为了确保施工能够顺利进行,应该严格进行施工准备,施工过程中应该严格按照国家标准要求规范进行。钢结构网架屋面施工技术作为一项技术经过长期发展已经趋于成熟,目前在大中型建筑结构中都有应用。未来,随着社会的发展,网架屋面施工技术的进步和创新,会有更多的建筑使用网架屋面施工技术,网架屋面施工技术发展前景一片看好。

[参考文献]

- [1]金亚杰.大型钢结构网架屋面分块吊装技术应用[J].四川水泥,2017(11):312.
- [2]张伟.试析钢结构网架屋面的施工技术[J].工程技术:文摘版,2017(01):57.
- [3]龚军.钢结构网架屋面施工要点及质控措施[J].绿色环保建材,2017(10):140.

3.1加大宣传力度。利用电视、报纸、广播、网络等各种舆论工具,加强宣传教育,形成政府重视、百姓理解、违法分子畏惧的舆论氛围。利用车、船、宣传单等多种形式,广泛宣传相关法律法规,向广大干群和砂民讲清滥采乱挖河砂的危害性及其造成后果的严重性,发放宣传手册、张贴宣传标语等形式,广泛宣传打击非法采砂的目的、意义、措施和成效等,取得全社会的理解和支持,为淮河河道采砂管理创造有利条件。

3.2联合打击黑恶势力。进一步健全综合执法机制,成立打击非法采砂专项整治行动领导小组,由政府牵头,统一部署,协同公安、水行政主管部门、河道、交通、国土,加强沟通协作,开展扫黑除恶专项斗争,并形成河道采砂管理长效机制,提高执法管理效能,确保打击非法采砂工作高效运转。全面落实河道采砂管理责任制,注重发挥好各级河长和相关部门的作用,形成工作合力,切实维护好淮河河道安全。严格按照部署要求,坚持集中打击和日常监管相结合,加大对非法采砂行为的打击力度,坚决与黑恶势力作斗争,进一步巩固执法成果,确保水事秩序的稳定。与公安部门联合后,安徽段淮河采砂管理成效显著,颍上县拘留30余人;蚌埠拘留50余人;淮南拘留10余人,对黑恶势力起到了震慑作用。此外,要通过多种渠道向社会公布监督举报电话,并做到有报必查,有查必果,违法必究。

3.3需要专门立法,制定统一规范采砂行为的法规。2016年12月1日实施的《关于办理非法采矿、破坏性采矿刑事案件适用法律若干问题的解释》中对河道非法采砂违法行为追究刑事责任,推进了河道非法采砂入刑,增加了对非法采砂行为构罪的要件,同时明确规定了对收购非法采得河砂主体犯罪行为的认定。认真组织开展两高《司法解释》配套制度和标准建设,做好打击非法采砂的行政执法与刑事司法衔接工作。建立健全相应的规章制度,特别是常态化巡查制度,加大监督力度,及时并严肃查处违法采砂行为。

3.4理顺管理体制,明确管理职责,建立长效管理机制。以市、县为单位成立采砂管理委员会,以协调各部门工作。其主要职责:宣传贯彻执行有关法律、法规,组织制订有关采砂管理规范性文件,处理决定有关采砂的重

大事务和重大决定等。其成员由政府、水利、国土、交通、环保、公安及当地乡镇等部门组成,并明确各有关部门在河道采砂管理方面的工作职责。开展河道采砂专项整治,成立专门机构,制定整治方案,安排专项工作经费,通过市、县上下工作联动,各部门共同努力,确保河势稳定,防洪安全和交通运输安全,建立河道管理新秩序和河道保护良性机制。

3.5编制河道采砂规划,合理开发利用河道砂石资源。切实提高政治站位,充分认识合理开发利用河道砂石的重要性,坚持疏堵结合,既严厉打击非法采砂,维护河势稳定,保护河道及生态安全;又在保证安全和生态的前提下,通过科学规划、有效监管,合理开发利用砂石资源。加快组织编制河道采砂规划,明确禁采的重点河段,科学挖掘河砂潜力,积极盘活河砂存量。因地制宜,加大河道疏浚力度,推进疏浚砂综合利用。通过科学合理的采砂规划和有效强力的监管,形成淮河采砂有序可控的良好局面。

4 结语

砂石资源开发和利用对保持社会、经济可持续发展起到一定的作用,是重点工程建设的原材料的重要保证。但河道采砂又关系到江河河势稳定,也直接关系到河道防洪和通航安全。为了保护水资源、保障水安全、防治水污染、改善水环境、修复水生态和加强执法监管为主要任务,通过构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续提供制度保障,让天更蓝、山更绿、水更清、民更富!

[参考文献]

- [1]熊志斌,熊志刚.淮河安徽段采砂管理探讨对策[J].治淮,2015(04):33-35.
- [2]段昌铎.浅谈淮河安徽淮南段采砂管理的现状与对策[J].治淮,2009(07):11-12.
- [3]谢浩.淮河淮南段河道采砂现状与监管对策[J].江淮水利科技,2007(06):17-18+38.