

# 土地整理专项资金的财务管理方法初探

吕蕾

陕西地建房地产开发有限责任公司

DOI:10.32629/btr.v1i4.1574

**[摘要]** 土地整理是国家经济建设的前提,对土地资源的高效利用具有至关重要的作用,但该项工作涉及资金数量较大,需要对相关财务管理方法进行有效的落实,才能使专项资金的作用充分的发挥出来,鉴于此,文章针对土地整理过程中的专项资金财务管理进行讨论,并从多个角度入手,对落实专项资金财务管理方法的措施进行探讨和描述,希望能够为土地整理工作的顺利开展奠定坚实的基础。

**[关键词]** 土地整理; 专项资金; 财务管理方法

## 引言

对土地整理工作加以落实,是国家进行土地资源保护的主要措施之一,不仅能够对地方经济发展产生一定的推动作用,同时还能促进节约型社会的有效构建。而土地整理项目的实施,需要耗费较长的时间,且资金投入相对较大,能够将相关财务管理工作做好,会对项目的实施质量造成巨大的影响,因此,国家相关部门针对土地整理项目颁布了一系列的法律法规,以此来保证土地整理资金的使用质量,所以,针对项目资金方面的财务管理方法进行深入的研究,是非常有意义的。

### 1 将投资预算做好,并对其执行进行严格的把控

在对土地整理项目进行具体实施以前,需要将规划设计工作做好,并以此为基础,对项目投资预算加以编制,确保项目当中的各项支出都能在预算报表当中体现,使项目预算的有效执行得到相应的保障。项目正式开始时们应该根据预算标准严格执行各项操作,对于项目当中重大的变更问题,必须要具备可行性研究报告,针对一般性变更问题,应该向原审批部门进行报批,使整个土地整理项目的各项规划能够得到贯彻落实。对于不能实施的土地整理项目,应该将资金上报国家相关部门,经过各部门的研究论证,对项目投入进行更改,以此来保证专项资金使用的灵活性和有效性,确保项目资金的使用质量。

### 2 对财务控制意识进行提升,明确财务人员定位

在落实财务管理工作时,财务人员应该对资金管理的整个过程加以参与,要与土地整理的相关业务人员加强沟通,对项目进度进行及时的了解,并做好项目实施进程的统筹规划,特别是资金支出管理工作要进行不断的强化,要针对资金支付做好事前控制,根据国家相关法规,对项目预算标准、会计核算制度以及财务制度进行认真的执行,根据项目合同高要求、拨款计划以及项目进程对资金进行拨付,保证下拨资金能够在项目实施当中得到充分的使用,特别是项目业主,应该针对项目资金实施签字负责制度,首先需要施工方向项目指挥部提交验收申请,并按照工程进度对资金申请表进行填写,由监理单位负责质量验收,确认质量合格以后进行签

字,并给出相应的验收报告,而项目业主则需要根据验收报告对项目进行验收及复核,对施工方给出的资金申请进行审核,在通过复核以后,由相关部门领导进行签字,并进行资金拨付,对于拨款程序还需要纪检部门给出相关意见签署,通过对项目资金实施签字负责制度,能够使项目资金管理得到进一步的强化,对专款专用的有效落实具有积极的作用。

相关部门可以对国家账户管理体系加以引入,针对土地整理项目所需专项资金,采取集中支付的方式,将原有项目资金全部交由指挥部进行管理的方式,改为财政局向各施工单位进行直接拨付,并将指挥部当中的业务经费设置成保障制,针对账单当中的违规支出不予批报,保证资金的使用安全,避免腐败现象的出现,如资金截留、挪用或挤占等。除此之外,要对政府采购制度加以落实,所有项目在开始之前,需要统计好采购物品,并进行成本核算,然后才能根据成本核算报表对采购资金进行划拨,而且要保证采购过程的透明性,使其能够受到社会各界的有效监督,从而达到提升资金利用率的目的。

### 3 对项目核算体系加以建立和完善

建立拨入、拨出专款和专款支出项目,对土地整理过程中的专项资金收支进行分类核算,避免土地整理项目资金混入其他资金存储和使用当中,保证从账户源头入手,对挪用和挤占现象进行防控,要根据拨款的项目名称以及具体来源进行详细核算,避免资金动用只反映在总数上,同时还要根据预算内容对项目支出内容及性质进行对照,对科目级次进行适当的增设,确保项目建设的成本支出情况能够真实、全面的反映出来,使项目完整核算要求得到有效的满足,要对专款支出和拨出专款进行严格的区分,避免出现以拨列支的现象出现,在对项目立项进行批准以前,需要对经费进行挂账反映,完成项目批准以后,在将其转入项目前期经费列支,未经批准应该归为基本支出,如果已经发生项目支出,但资金未能全部到位的情况,说明经常性经费被占用,这时应该对经常性费用的相关调入手续进行暂办,直到资金全部到位以后,才能对调出手续加以办理,在项目完成以后,应该将专项结余返还财政,不能私自进行挪用。

#### 4 对资金使用控制制度加以完善

采用制度化的形式对专项资金方面合同方法、预算编制、预算实施、支出范围标准、项目监督管理、绩效预算管理以及奖惩措施等内容加以确定,利用政治控制、效率控制以及过程控制等控制手段确保财务管理的质量,以此来提升财务管理工作的层次性和全面性。第一,首笔支出要进行事前审核,根据原始票据对金额进行核对,并保证各项内容的合法性,在确保各项凭证满足合法、合理、真实、准确等要求以后,才能进行正式付款;第二,针对大额费用以及超额支出计划应该建立严格的审批制度,对各项责任加以明确,为了避免财务管理过程中出现失误或舞弊的问题,还要针对项目财务管理的各个岗位设立授权审批控制、分工控制、价款支付控制、预算执行控制、决策控制以及竣工决算控制措施,使项目资金支付及运行的安全性得到保证;第三,对外要对招标制度加以落实,邀请审计部门和监察部门对项目资金使用情况进行全程监管,确保招投标工作的公平性和公正性,要对监理制度加以落实,尽可能的选择具有较高资质且社会信誉良好的监理单位,以此来达到控制项目质量和进度的目的。要对合同管理制进行强化,参与项目实施的各个单位都要对项目管理合同加以签订,落实各方职责,并对合同约定进行有效的强化。此外,要落实公告制,在对项目进行具体实施以前,需要在项目所在区域当中进行公告的张贴,使工程透明度得到进一步的提升;第四,可以申请地方审计局落实项目的跟踪审计工作,按照拨款情况,对每个季度的资金拨付及使用情况进审计,一旦发现问题,应该立即采取相关措施进行纠正,同时,还要由相关人员组成调研团队,对项目实施评价监督,使项目专项资金能够得到内部与外部的同时监控,确保资金的有效利用。

#### 5 针对专项资金落实绩效评价

要对项目会计报表进行及时的编制,并对报表的规范性、准确性和完整性加以保证,要将专项资金在预算及决算方面的支出差异进行对比,并做好绩效评价工作,根据项目

特点,对各项评价指标进行设定,保证专项资金使用评价的科学性,对绩效评价机制的建立和落实,将质量与项目要求不符的单位加入黑名单,在后续土地整理项目中不予应用,通过相应的奖罚措施,对各单位的资金管理积极性加以调动,而想要对专项资金方面的绩效评价工作加以落实,需要有专项资金核算的相关信息作为保障,该项评价工作不仅可以在事前进行,在事中以及事后同样可以对其进行落实,在事前进行评价,能够提升预算编制的合理性及科学性;在事中进行评价,能够对项目进展情况进行分析研究,使工作当中的各项问题可以得到及时的处理,而事后评价能够对项目支出成果进行审查和评价,有利于监督管理工作的强化。

#### 6 结语

综上所述,对于土地整理而言,能否通过财务管理对其专项资金利用进行有效的控制,会对其开展质量造成严重的影响,因此,相关部门一定要对土地整理当中的资金管理工作保持高度的重视,并通过相关措施的有效落实,使其管理质量得到保证,使土地整理工作的效用能够充分的发挥出来。

#### 【参考文献】

- [1]张越.土地整理专项资金的财务管理方法初探[J].理论学习-山东干部函授大学学报,2013,5(11):56,47.
- [2]江明.浅谈土地开发整理专项资金财务管理方法——以福建省顺昌县为例[J].建材与装饰,2016,6(12):160-161.
- [3]宗建岳.农村土地开发整理项目竣工财务验收探析[J].中国农业会计,2013,2(7):24-25.
- [4]宋仕新,李奎.强化土地整理项目财务管理提高财政资金使用效益[J].农业开发与装备,2014,8(7):19-20.
- [5]刘春富.加强土地整理项目资金管理提升财务管理水平[J].活力,2013,5(10):21.
- [6]陈炼,孟展,肖颖.加强土地开发整理项目财务监管确保资金安全高效运行——以江苏省为例[J].资源与产业,2013,7(2):79-81.
- [7]路璐.黑龙江省土地整理项目资金管理研究[D].哈尔滨工程大学,2014,(05):39.