

农村饮水安全工程运行管理浅析

陈志军

美姑县水利局

DOI:10.32629/btr.v8i12.5162

[摘要] 农村饮水安全工程是关乎农村居民切身利益的重要民生工程,其运行管理状况直接影响着农村居民的生活质量与农村的发展稳定。本文先阐述其重要性,包括保障健康、助力经济、稳固社会、助力生态建设等。接着指出管理体制不健全、资金短缺、管理人员素质不高、水源保护不到位等问题。最后提出对策,如完善管理体制、拓宽资金渠道、加强人员培训、强化水源保护等,旨在提升工程运行管理质量与效率,保障农村居民饮水安全。

[关键词] 农村饮水; 安全工程; 运行管理

中图分类号: TV213.4 文献标识码: A

Analysis of the Operation and Management of Rural Drinking Water Safety Projects

Zhijun Chen

Meigu County Water Resources Bureau

[Abstract] Rural drinking water safety projects are important livelihood projects that directly affect the interests of rural residents. Their operation and management directly influence the quality of life of rural residents as well as the development and stability of rural areas. This paper first explains the importance of such projects, including safeguarding public health, promoting economic development, maintaining social stability, and supporting ecological development. It then identifies major problems, such as an imperfect management system, insufficient funding, inadequate professional competence of management personnel, and insufficient protection of water sources. Finally, countermeasures are proposed, including improving the management system, expanding funding channels, strengthening personnel training, and enhancing water source protection, with the aim of improving the quality and efficiency of project operation and management and ensuring the safety of rural drinking water.

[Key words] rural drinking water; safety projects; operation and management

引言

水是生命之源,农村饮水安全工程关乎广大农村居民的切身利益,是农村发展的重要基石。其运行管理不仅保障着农村居民的身体健康,助力农村经济与社会稳定发展,还对农村生态建设意义重大。然而,当前农村饮水安全工程运行管理面临着管理体制不健全、资金短缺、人员素质不高、水源保护不到位等诸多问题。本文将深入剖析这些问题,并提出切实可行的对策,以提升工程运行管理质量与效率。

1 农村饮水安全工程运行管理的重要性

(1) 保障农村居民身体健康。饮用水的安全达标是群众身体健康的基本前提,饮水安全工程开展的水质净化、水源防护等常规工作,能够有效清除水体中各类有害杂质和致病性微生物,从源头减少水质问题引发的各类疾病,切实守护农村居民的健康,改善基层群众的日常生活品质。(2) 助力农村经济稳步发

展。水资源保障是农村产业发展的基础条件,饮水安全工程持续稳定运行,能够为乡村农业种植养殖、小型工业生产、乡村文旅等各类产业发展提供稳定的水资源支撑,夯实农村多元产业发展基础,拓宽农村增收渠道,带动农村整体经济水平提升。(3) 稳固农村社会发展大局。饮水问题直接关乎每一位农村居民的切身生活利益,做好工程运行管理工作,保障群众长期稳定饮用安全水源,能够有效规避因饮水短缺、水质不达标产生的各类矛盾问题,减少基层民生纠纷,保障乡村社会秩序平稳有序。(4) 助力农村生态建设。工程运行管理工作包含水源地保护、水资源管控等核心内容,可有效维护农村水域生态环境,维系乡村生态系统稳定^[1]。同时通过落实各类节水管控举措,提升农村水资源综合利用率,助力农村生态文明建设常态化推进。

2 农村饮水安全工程运行管理存在的问题

2.1 管理体制不健全

一是管理主体界定模糊，国内不少乡村区域的饮水安全工程没有明确专属管理责任主体，普遍出现多部门交叉管理或完全无人管控的情况，水利、卫生、环保等相关职能部门的管理职责没有清晰划分，日常管理工作推进效率偏低，工程出现各类问题时各部门极易出现责任推脱现象。二是管理机制存在漏洞，现行工程运行管理相关制度体系不够完善，运行管控、水质检测、设备维修养护等基础制度均未落实到位，整体管理工作缺乏标准化依据，工程运行过程中产生的各类隐患和问题无法及时排查、处置，难以保障工程稳定运行。三是监督考核机制不完善，对农村饮水安全工程运行管理的监督、考核体系尚未健全，缺少切实可行的管控和考评方式，不能对管理单位及一线工作人员的工作成效进行客观评判，也无法落实对应的奖惩激励措施，直接制约了农村饮水安全工程整体的管理质量和运行成效。

2.2 资金短缺

第一，工程建设资金存在明显缺口，农村饮水安全工程落地实施需要足额资金作为支撑，国内部分基层地区财政基础薄弱，自有资金储备不足，各类资金筹措渠道不畅，很难凑齐工程建设所需款项。受资金条件限制，多数地区工程建设只能降低建设标准、缩减建设规模，建成的饮水工程覆盖范围和供水能力有限，无法切实匹配当地农村居民的日常饮水使用需求。第二，工程后期运行维护资金储备不足，饮水工程竣工投用后，设备更新更换、日常水质检测、管网破损维修等各项工作都需要持续的资金投入，现阶段国内农村饮水工程的运维资金基本完全依托地方财政拨款，资金获取渠道单一，财政拨付的资金额度固定且有限，和工程长期稳定运维的实际资金需求存在较大差距，难以支撑工程常态化运维工作开展^[2]。第三，工程资金整体使用效率偏低，部分地区针对农村饮水安全工程的专项资金管控力度不足，资金管理机制不够完善，在资金使用过程中出现挪用、闲置、浪费等各类问题，专项资金无法全部投入工程建设和运维工作中，进一步加重了农村饮水安全工程的资金短缺压力，制约了饮水工程长效稳定发展。

2.3 管理人员素质不高

(1) 专业技术人员储备不足，农村饮水工程的运维、管护工作具备较强专业性，对从业人员的专业知识和实操能力有明确要求，但多数乡村管护岗位存在专业人员缺口，现有工作人员大多不具备对应的专业从业能力，无法满足工程日常运行、故障处置、日常管护的基本工作需求。(2) 人员培训体系不完善，各地针对农村饮水安全工程管理人员的常态化培训工作落实不到位，培训内容没有结合基层实际工作需求设置，内容实用性、针对性不足，导致管理人员无法通过培训提升业务能力，专业水平长期停滞，难以高效落实各项工程管理工作。(3) 人员薪资待遇保障不足，农村饮水工程管理岗位薪资水平整体偏低，基层工作环境较差、工作任务繁杂，岗位吸引力不足，不仅难以吸纳优质专业人才入职，还容易造成现有在岗人员流失，直接造成管理队伍人员不稳定、整体综合素质难以提升。

2.4 水源保护不到位

一是水源地划定工作不规范，不少区域的农村饮水工程未完成标准化的水源地划定工作，未明确界定水源保护区的具体范围，也未配套落实对应的水源保护管理制度和防护举措，使得水源地缺乏有效管控约束，持续受到各类人为生产生活活动和自然环境因素的双重破坏，水源地基础防护保障薄弱。二是水源污染问题较为突出，农村区域日常生产生活过程中，农业种植环节化肥、农药施用量较大，残留污染物会持续渗入水体，同时农村生活污水无序排放、生活垃圾随意堆放丢弃的现象普遍存在，各类污染源持续影响饮水工程水源水体，直接造成水源水质持续下降，对农村群众日常饮水安全造成直接负面影响^[3]。三是水源监测综合能力存在明显短板，农村饮水水源监测整体体系建设不完善，配套监测设备老旧落后、硬件设施不足，在岗监测工作人员专业能力和业务素养参差不齐，无法常态化、精准化完成水源水质动态监测工作，难以第一时间掌握水质波动变化情况，致使水源保护和污染处置工作存在滞后性。

3 加强农村饮水安全工程运行管理的对策

3.1 完善管理体制

(1) 明确管理主体，厘清各级管理责任归属，落实水利部门在农村饮水安全工程运行管理中的主体职责，搭建统一管理、分级负责的常态化管理体系，梳理各关联部门的工作职能与管理范围，打通部门工作衔接渠道，强化各部门工作联动，统筹推进工程运行管理各项工作，规避权责模糊、推诿履职等问题。(2) 健全管理机制，结合农村饮水工程运行实际，落实工程运行管理、水质监测、设备维修养护等各项基础制度，以制度约束规范工程日常运行、管护全流程工作。同步建立标准化工程运行管理档案，常态化记录工程运行状态、水质检测数据、设备维修及日常养护等相关信息，完整留存工程管护资料，为后续工程运维、整改优化、长效管理提供数据支撑和资料依据。(3) 强化监督考核工作，搭建完善的工程运行管理监督考核体系，针对管理责任主体及一线管理人员开展常态化监督考核。制定贴合农村饮水工程管护实际、量化可行的考核指标，定期开展全覆盖考核评价工作，将最终考核结果与管理人员薪资绩效、工作考评直接挂钩，倒逼管理人员落实岗位职责，主动做好工程运行管护工作，持续提升农村饮水安全工程整体运行管理质量与效率。

3.2 拓宽资金渠道

一是强化政府财政投入保障，各级政府要正视农村饮水安全工程运维的资金刚需，持续加大专项财政投入力度，搭建常态化、稳定化的资金投入机制，严格将工程日常运行维护资金纳入年度财政预算，保障各项资金按时足额落实到位。同时重点倾斜帮扶欠发达地区，持续增加贫困地区农村饮水安全工程运维资金额度，补齐区域供水保障短板，推动城乡、区域供水基础设施均衡发展。二是推进各类涉农资金整合统筹，树立统筹利用资金的工作意识，统筹梳理农业、水利、环保等多领域涉农专项资金，将碎片化资金集中归集应用于农村饮水安全工程运行管理工作。强化各职能部门协同对接与工作联动，规范资金使用流程，杜绝多头投入、重复建设、资金闲置浪费等问题，最大化提升涉

农资金集约化使用效能^[4]。三是推动社会资本参与赋能,树立市场化筹资发展意识,依托现有政策体系完善配套扶持举措,积极引导各类社会资本参与农村饮水安全工程运维工作。依托合规市场化运作模式,吸纳各类市场主体、社会组织参与工程运营管护,持续拓展资金来源路径,有效缓解财政资金供给压力,构建政府主导、多方参与的资金保障体系。

3.3加强人员培训

第一,充实基层专业技术人员队伍。依托社会招聘、人才引进等常规渠道,补齐农村饮水安全工程管理机构专业人员缺口,全面提升在岗管理人员的专业素养和实操技术能力。同步建立常态化技术人员激励制度,依托正向激励举措,引导在岗技术人员主动开展技术优化、管理提质等创新工作,破解工程管理中的技术与管理难题。第二,常态化开展管理人员专项培训。结合农村饮水安全工程运行管理实际需求,制定标准化、常态化的全员培训方案,定期组织在岗管理人员开展系统性业务学习。培训工作聚焦核心业务内容,主要涵盖工程日常运行管理、水质常态化监测、各类设施设备维修养护等重点板块,全方位提升管理人员岗位业务能力和综合履职水平,保障各项管理工作规范落地。第三,落实人员待遇保障工作。针对性提升农村饮水安全工程管理人员薪资待遇,优化基层岗位工作条件,搭建科学合理的薪酬激励体系,通过完善的保障机制吸纳优质人才入职,稳固基层工程管理工作队伍,杜绝人才流失,为农村饮水安全工程长效稳定运行提供持续人才保障。

3.4强化水源保护

(1)规范水源地划定工作,依据实际情况科学划定农村饮水安全工程水源保护区范围,清晰界定对应保护举措与责任主体,落实属地管理及岗位监管责任。全域水源保护区内需统一设置标准化防护标识,落实常态化日常监管工作,全面排查整治保护区内各类污染隐患,严禁开展任何会造成水源污染的生产、生活及经营活动,从源头守住水源保护底线。(2)推进水源污染常态化治理,常态化管控农村农业生产环节,规范化肥、农药使用标

准与用量,普及生态化、绿色化农业种植模式,严控农业面源污染。同步完善农村基础环卫设施,补齐生活污水、生活垃圾处理设施短板,提升污水、垃圾规范化处理效率与达标率,从生活端减少污染物入源风险,持续改善农村水源生态环境。(3)健全水源水质监测工作体系,配齐配套监测设备,组建专职监测工作队伍,明确监测工作职责与流程。常态化开展水源水质采样、检测与动态跟踪工作,定期汇总水质数据、掌握水质变化动态^[5]。建立完善水质异常预警处置机制,细化应急处置流程,发现水质超标、水质异常等问题第一时间启动处置措施,快速整改消险,稳定保障农村居民日常饮水安全。

4 结语

综上所述,农村饮水安全工程运行管理意义重大,关乎农村居民健康、农村经济、社会稳定及生态建设。当前虽存在管理体制、资金、人员、水源保护等方面问题,但通过完善管理体制、拓宽资金渠道、加强人员培训、强化水源保护等针对性对策,可有效提升工程运行管理水平,保障农村饮水安全,为农村的长远发展筑牢根基。

【参考文献】

- [1]陈来杰.农村饮水安全工程的运行现状及管护措施初探[J].黑龙江水利科技,2025,53(3):160-163.
- [2]杨松.农村饮水安全工程建设与管理问题探讨[J].水上安全,2025(13):28-30.
- [3]李博文.农村饮水安全工程建设和智能化管理对策[J].中国厨卫,2025,24(10):252-254.
- [4]李晓军.农村饮水工程运行管理难点及应对策略[J].城镇供水,2025(5):106-108+83.
- [5]李晓军.农村饮水工程运行管理分析[J].内蒙古水利,2025(9):82-83.

作者简介:

陈志军(1991--),男,彝族,四川人,本科,中级工程师,研究方向:农村供水。