

# 基层水利工程生产运行管理现存问题及优化对策探析

毛国磊

盐城市盐都区防洪工程管理所

DOI:10.32629/btr.v8i10.5041

**[摘要]** 基层水利工程是保障农业灌溉、防洪排涝、城乡供水以及生态水环境稳定的基础性民生工程,直接关系到农村经济发展、群众生产生活和区域生态安全。当前我国很多基层水利工程运行时间较久,在生产运行管理中逐步暴露出诸多问题,影响工程实际生产运行水平,导致工程的效益无法充分发挥。基于此,本文先分析了基层水利工程生产运行管理现存问题,后结合基层水利工程生产运行管理实际,制定实施了多样优化对策,以期进一步强化基层水利工程生产运行管理质量,为基层水利工程的长远稳定运行提供坚实保障,助力水利事业高质量发展。

**[关键词]** 基层水利工程; 生产运行管理; 问题; 优化对策.

**中图分类号:** TV512 **文献标识码:** A

## Analysis of Existing Problems and Optimization Countermeasures in the Production and Operation Management of Grassroots Water Conservancy Projects

Guolei Mao

Yandu District Flood Control Engineering Management Office, Yancheng City

**[Abstract]** Grassroots water conservancy projects are fundamental public welfare projects that ensure agricultural irrigation, flood control and drainage, urban and rural water supply, and the stability of the ecological water environment. They are directly related to rural economic development, people's production and daily life, and regional ecological security. At present, many grassroots water conservancy projects in China have been in operation for a long time, and various problems have gradually emerged in their production and operation management, affecting their actual operational performance and preventing their benefits from being fully realized. Based on this, this paper first analyzes the existing problems in the production and operation management of grassroots water conservancy projects. Then, in light of actual management practices, a series of optimization countermeasures are proposed and implemented to further improve the quality of production and operation management, provide strong support for the long-term and stable operation of grassroots water conservancy projects, and promote the high-quality development of the water conservancy sector.

**[Key words]** Grassroots Water Conservancy Project; Production and Operation Management; Problems; Optimization Countermeasures.

### 引言

基层水利工程运行管理工作直接影响着人民生命财产的安全,同时也影响着社会经济的可持续发展,涵盖小型水库、堤防、灌排泵站等多种类型,与农业生产、农民生活等具有密切关联<sup>[1]</sup>。随着时代发展,对基础水利工程生产运行管理也提出更高要求,传统的管理模式不满足现代化发展需求,且还存在运行效率低、安全隐患突出等问题。所以现阶段应全面分析目前基层水利工程生产运行管理存在的问题,进而探索实施更具针对性、可行性的优化对策,促进基础水利工程生产运行管理水平得到实质性提升,让工程管理适应社会发展需求,发挥工程最大效益。

### 1 基层水利工程生产运行管理现存问题

#### 1.1 管理体制机制不完善

目前我国范围内使用的水利工程管理机制主要划分为社会公益型和生产经营型两种类型,由于地方的生产经营决策有限等,使得基层水利工程管理工作存在滞后性,易出现职责不清等问题,出现“多头管理”和“无人管理”并存的局面<sup>[2]</sup>。通常基层水利工程生产运行管理期间需要水利部门等相关方共同参与,但由于各参与方职责及权限划分不清,使得工程运维、故障维修、资金使用等环节工作的开展协同沟通效率低,且容易出现责任相互推诿现象。比如对于灌溉渠道、小型水库等类型的基层

水利工程来说,其产权归村集体所有,但生产运行管理工作则由乡镇水利站负责,一旦工程生产运行期间发生问题,则会出现村集体和水利站互相推卸责任的情况,导致问题无法及时得到控制解决,降低工程运行效率及安全性。

另外,当前基层水利工程并未配备完善的规章制度,导致日常巡检、安全检查、设备维护检修等工作的开展没有统一的标准、规范的流程等,这也会严重影响生产运行管理质量。

### 1.2 运行管理资金短缺

基层水利工程正常生产运行需要充足的资金提供支撑保障,但当前很多基层水利工程生产运行管理资金短缺<sup>[3]</sup>。对于基层水利工程来说,其运维资金主要依赖地方财政拨款,但地域经济发展水平存在差异,部分地区基层财政实力偏低,无法为基层水利工程生产运行管理工作的高效开展提供资金支持。在此情况下,基层水利工程日常维护、设备维修等工作难以及时高效开展,使得工程设施老化破损问题越发严重。同时,资金短缺的条件下,若遇洪水、干旱等自然灾害或突发事件后,则难以第一时间开展抢修工作,不仅会造成更大损失,还会减慢工程恢复正常生产运行的速度。

### 1.3 管理队伍专业能力不足

基层水利工程管理队伍整体水平偏低,难以满足现代化运行管理的需求。一是很多基层水利工程管理人员年龄偏大,年轻专业技术人才流失严重。同时,很多基层水利工程的工作人员存在一人兼任多岗位的情况,没有接受过系统的水利专业培训,对工程养护、设备操作、应急处置等专业知识掌握不足,遇到问题后无法第一时间进行针对性处理控制<sup>[4]</sup>。二是基层水利工程的岗位待遇水平相对偏低,且整体工作环境相对恶劣,无法吸引更多优秀人才加入,也难以留住更多专业技术人才。三是缺少完善的考核激励机制,使得基层水利工程管理人员工作积极性及责任心不高,工作开展流于形式,导致无法及时发现潜在的隐患风险,影响管理效率和工程运行安全。

### 1.4 水利工程设施老化

我国多数基层水利工程建设运行时间较长,且受当前建设技术、资金条件等因素的限制,工程建设标准偏低,多重作用下使得当前多数基层水利工程出现设施老化、失修和损坏问题,这些会直接影响水利设备的使用效率及安全<sup>[5]</sup>。比如灌溉渠道出现开裂、渗漏、淤积,输水效率大幅下降;水库堤坝出现裂缝、渗漏、白蚁侵蚀等隐患;闸门、泵站、机电设备等老化锈蚀,运行故障频发。同时,由于日常维护管理不到位,很多水利工程的设施设备属于“带病运行”,长期下来只会加剧老化损坏程度,无法满足工程生产运行实际需求。

### 1.5 信息化管理水平偏低

在数字化、智能化发展背景下,基层水利工程信息化管理建设相对滞后。多数基层水利工程在实际生产运行管理期间还使用人工检查、手动登记的方式,不仅效率低,还容易出现工作误差。针对水位、流量等运行参数的监测未配备信息化设备,使得工程生产运行参数数据采集不及时、不准确,管理人员无法实时

了解工程的运行状况,难以针对性管控,导致工程运行稳定性难以得到保障。同时,很多基层水利工程也未建设完善的监管体系,对违规取水、破坏设备等违规违法行为,缺乏有效的巡查和处罚措施,导致此类行为难以得到控制。另外,基层水利工程运行管理缺乏全程监督,运维工作落实情况、资金使用情况等监管不到位,存在管理漏洞,影响工程运行管理整体质量。

## 2 基层水利工程生产运行管理优化对策

### 2.1 完善工程管理体制,明确权责划分

根据基层水利工程生产运行实际情况及管理需求,对原有的管理体制进行优化完善,建立专业的工程管理机构,确定工程产权归属和管理主体,梳理和明确相关部门、单位及人员对应的工作职责,形成权责清晰、协同高效的管理体系<sup>[6]</sup>。比如对于小型基层水利工程来说,可采取集中统一的管理模式,乡镇水利站为核心管理主体,而村集体及相关人员需积极配合,做好相应的日常检查及维护事项,同时需进一步明确双方在工程巡检、运维、安全隐患处理等环节中各自对应的职责,有效避免相互推诿现象。

健全基层水利工程生产运行管理制度,根据管理内容、实际生产运行情况,明确日常巡查、设备维护、安全隐患排查、应急处置等不同环节对应的标准要求、操作规范等,加强制度执行力,一旦出现违反规章制度的行为,需第一时间找到相关负责人并按制度对其进行处罚。建立跨部门协调机制,加强水利、农业、财政等部门的沟通协作,保证数据能够及时传递共享,共同完成相关管理工作,进一步形成管理合力,提高基层水利工程生产运行管理水平。

### 2.2 拓宽资金筹措渠道,提供资金保障

想要解决基层水利工程生产运行管理资金短缺问题,还应采取有效对策,拓宽资金筹措渠道,进一步为工程管理的高质量开展提供充足的资金保障。首先,地方政府部门应提高对基层水利工程生产运行管理的重视度,能够加大资金投入力度,设立专项资金,为水利工程日常养护、设备维修等工作的开展提供资金支持,确保基础管理工作开展到位。其次,积极争取上级水利专项资金,重点用于老旧水利工程改造升级和隐患治理,提升工程整体质量。最后,选择更多资金筹措方式,如吸引社会资本参与工程管理,通过合作运维、委托管理等方式,增加资金;结合运行管理实际需求,对当前的水费收取标准进行调整,完善收缴机制;积极开展宣传活动,让更多群众了解基层水利工程建设运行的重要性,掌握更多信息,提高缴费意识;加大水费使用监管力度,确保专款专用,提高资金使用效率。

### 2.3 建设专业人才队伍,强化管理质量

打造专业化、高素质的基层水利管理队伍,为基层水利工程高质量生产运行管理提供人才支撑<sup>[7]</sup>。一是加大专业技术人才引进力度,根据人才实际工作发展需求,结合基层水利工作环境等条件,对岗位薪酬待遇、工作居住条件等进行优化改善,吸引更多专业技术人才、优秀年轻人才等加入到管理行列中,对当前队伍年龄结构和专业结构进行调整优化。二是注重对人员的培

训,针对工程养护、设备操作、数字化技术应用、应急处理等方面制定专项培训内容,组织工作人员通过理论学习、实践操作等多种方式进一步掌握更多专业知识技能,提高岗位胜任力、工作责任心等能力素养,真正培养更多复合型人才。同时,还可邀请基层水利技术专家,定期开展技术指导。三是健全考核激励机制,应将日常工作开展情况、安全隐患处理及时性、工程运维质量等相关内容纳入考核中,并将考核结果与人员的评先评优、薪酬、绩效等进行挂钩,以此激励工作人员的工作主动性,提高工作人员的责任心。同时,根据考核评价结果,也要对评分低或出现严重工作失误的人员进行批评和处罚。

#### 2.4 推动工程改造升级,注重日常维护

为保证基层水利工程的正常运行和效益最大化的发挥,需推动水利工程设施改造升级,提高工程建设标准和运行水平<sup>[8]</sup>。具体来说,应对目前基层水利工程存在的老化、失修等问题进行全面摸底排查,对所了解到的各项问题和相关情况进行记录,建立老旧工程台账,并根据地区发展水平、水利工程实际运行情况等,制定分期、分批改造升级方案,优先对老化破损严重的工程、存在安全隐患的工程进行加固升级。提高对基层水利工程设施维护的常态化,根据水利工程规范要求、地区环境特点等多方条件,定期开展渠道清淤、白蚁防治、设备维护等多类日常养护项目,这样可第一时间发现潜在的隐患风险、故障问题等,进而针对性解决处理,避免小问题扩大成重大故障。为提高基层水利工程运行的安全性、高效性和稳定性,强化管理效能,还应采取精细化养护管理方式,进一步确定不同水利设施设备对应的养护周期、养护内容及养护责任人,要求每次开展养护管理时都需做好记录,对于需整改处理的问题也要做好追踪监督,实现管理闭环,保证各项工作落实到位,减缓工程老化速度。

#### 2.5 提升管理信息化水平,加大监管力度

加快基层水利工程信息化、智慧化建设步伐,依托物联网、大数据等技术,建设水资源管理信息系统,在水库、泵站、堤防等关键位置安装智能传感器,可对水位、流量等参数进行实时采集,并传输到信息系统中进行分析处理<sup>[9]</sup>。如监测期间发现某区域用水量数据突增,系统可自动分析提供建议,工作人员综合考虑下可及时通过增加供水流量等方式进行处理。同时,为实现对全域数据信息的感知监测,还需配备高清摄像装备、智能报警装置等更多信息化设备,可对工程运行数据实时采集、远程监控、

智能预警,提升管理的精准性和高效性。

另外,需进一步加大工程监管力度,严格水利执法,对违规取水、侵占水利工程、破坏设施等违法行为,依法严肃查处,提高违法成本。积极宣传教育,通过村广播、短视频等多种方式,让基层群众能够对水利工程保护知识和水利相关法律法规有正确的了解和认知,形成良好的保护意识和节水意识,同时建立群众监督机制,公布监督举报渠道,让群众也参与其中,共同监督,为基层水利工程安全稳定建设发展提供保障。

### 3 结语

综上所述,基层水利工程生产运行管理是一项长期且复杂的工作。当前基层水利工程管理仍存在运行管理资金短缺、管理队伍专业能力不足、信息化管理水平偏低等问题。所以现阶段需更新管理理念,加大重视,基于问题,结合实际发展需求等,通过完善管理体系、拓展资金渠道、建设人才队伍、推动工程改造升级、加快信息化建设等多样优化对策的制定实施解决现存问题,提升基层水利工程生产运行水平,强化管理质量,也为基础水利事业整体健康发展提供有效推力和保障。

#### [参考文献]

- [1] 庾凤.关于加强基层水利工程运行管理的思考[J].建筑技术与设计,2021(14):2080.
- [2] 李新武.基层水利工程建设管理中安全防控策略研究[J].水上安全,2025(15):135-137.
- [3] 王君红.基层水利工程管理中存在的问题与对策[J].中国科技纵横,2020(4):143-144.
- [4] 吴斐.基层水管单位水利工程管理现代化实践及探讨[J].水利电力技术与应用,2025,7(6).
- [5] 庄洪军,王克富,宋远峰.基于六项机制的基层水利单位安全生产风险管控探究[J].管理学家,2024(15):49-51.
- [6] 张锐.探讨水利工程建设与水利工程管理[J].建筑工程技术与设计,2020(34):3064.
- [7] 周勇.浅析基层水利工程管理及优化措施[J].百科论坛电子杂志,2021(24):2119-2120.
- [8] 李勇,王佩忠.小型水利工程运行维护管理与优化策略探讨[J].电脑爱好者(普及版)(电子刊),2021(11):4270-4271.
- [9] 朱丽华.加强基层水利工程运行管理的措施研究[J].奥秘,2025(1):268-270.